



MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS
DIRECCION GENERAL DE PROGRAMACION
MULTIANUAL DEL SECTOR PUBLICO



gtz

Programa de Asistencia Técnica

Formulación y evaluación de proyectos de inversión pública incorporando del análisis del riesgo de desastres

Exposición 3

El Análisis del Riesgo y el Módulo de identificación
de los estudios de preinversión

Ing. Eco. Nancy Zapata Rondón

PDRS-GTZ

Módulo:
Aspectos Generales
Caracterización del proyecto

Análisis de Involucrados y el AdR

Grupos	Problemas	Intereses	Estrategias
<p>Identificar las entidades involucradas en la ejecución y operación del proyecto y en las medidas de reducción del riesgo</p> <p>Identificar los beneficiarios directos, beneficiarios indirectos y perjudicados con los servicios y las medidas de reducción del riesgo</p>	<p>Señalar los problemas que percibe cada uno de los grupos en relación con los servicios o productos que demandan o reciben, así como con el riesgo y las medidas de reducción del riesgo</p>	<p>Señalar los intereses de cada uno de los grupos de cómo resolver los problemas percibidos en relación con los servicios que se afectarán con el proyecto, así como los conflictos potenciales en relación con la ejecución y operación del proyecto, así como con el riesgo y las medidas de reducción del riesgo</p>	<p>Estrategias para responder a los intereses de los distintos grupos, resolver los potenciales conflictos y, modificar la percepción negativa de los usuarios respecto a la institución prestadora de servicios</p>

Limitaciones frecuentes

Nombre del proyecto: No refleja las intervenciones a efectuarse, no especifica el servicio sobre el cual se intervendrá.

Unidad Ejecutora: No se sustenta sus competencias y capacidades.

Análisis de involucrados: No se basa en el diagnóstico. No se identifica adecuadamente todos los involucrados, el análisis no permite identificar probables conflictos ni el riesgo que el proyecto no sea eficaz.

Competencias

No se sustenta las competencias para ejecutar el proyecto (se lista las normas, se utiliza estructura programática incorrecta).

Lineamientos de Política

No se especifica las políticas que sustentan las intervenciones.

Módulo 2: Identificación

Síntesis de la identificación

1

¿Qué?

Qué problema se debe resolver



Objetivo del proyecto



Alternativas



2

¿A quién?

A quién se dirigirá la solución



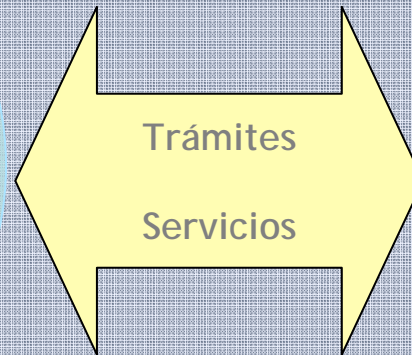
Población afectada



2.1 Diagnóstico



Usuarios



Entidad Pública

Área de influencia

↑
Cómo se manifiesta el problema en la población o usuarios



↑
En qué condiciones se presta el servicio

Información cuantitativa, cualitativa, gráfica, fotográfica, etc.

2.1 Diagnóstico

Características del área donde está localizada la población afectada, la entidad prestadora del servicio o se localizará el proyecto (geográficas, físicas, climáticas, económicas, sociales, etc.)

Debe centrarse en aquellas variables que sean relevantes en la prestación del servicio o sean factores condicionantes de la demanda.

El análisis de las características del área debe permitir identificar los potenciales peligros



2.1 Diagnóstico

El análisis de las características de los grupos sociales debe permitir identificar su percepción en relación con los riesgos, sus condiciones de vulnerabilidad (vivienda, medios de vida, servicios, infraestructura, etc.)



2.1 Diagnóstico

Condiciones en las que se presta el servicio y AdR

El análisis de las condiciones en las que opera la unidad productiva debe permitir definir si hay riesgos. Supone analizar si la unidad o elemento está expuesta a peligros, las condiciones de vulnerabilidad frente a éstos y las causas que la generan, los daños y pérdidas probables de ocurrir el desastre.



PELIGROS RELEVANTES	Matriz Síntesis del AdR de la unidad productiva existente	
	Estructura de captación	Línea de conducción
LLUVIAS INTENSAS incremento de caudal, desbordes	E: La EC está en el lecho del río	
	F: La EC está al nivel del río en épocas de estiaje y está deteriorada.	
	R: No hay fuentes alternas de suministro de agua. No hay planes de emergencia.	
	D: La EC puede colapsar si el nivel de las aguas sube o si la velocidad del caudal se incrementa. Se interrumpe el servicio.	
DESLIZAMIENTOS		E: 900 m de la LC se ubican en zona de deslizamientos.
		F: La LC en el tramo expuesto carece de soportes que le den más resistencia ante el impacto de un deslizamiento.
		R: No hay fuentes alternas de suministro de agua. No hay planes de emergencia.
		D: La LC puede colapsar. Se interrumpe el servicio.
E: Exposición, F: Fragilidad, R: Resiliencia, D: Daños y pérdidas probables.		

Diagnóstico - Limitaciones en su elaboración

- Ausencia de evidencias que sustenten el diagnóstico (información cuantitativa y cualitativa, gráfica, fotográfica, etc.) y de análisis de la información
- No se analiza la percepción de los afectados e involucrados sobre las condiciones en las que recibe o presta los servicios.
- No es concluyente sobre las condiciones en las que se presta los servicios (disponibilidad de recursos, procesos, etc.), las que sustentarán la definición de las causas del problema o éste.
- No es concluyente sobre la gravedad del problema.
- No identifica posibles riesgos para el proyecto (intereses de grupos, peligros, etc.)

Análisis del problema, causas y efectos

a.El problema central debe estar definido en función a la demanda y no desde la oferta (por ejemplo no referirse a la insuficiente o inadecuada calidad de la provisión del servicio)

b.Las causas y efectos debe tener su sustento con evidencias en el diagnóstico. Se recomienda presentar una síntesis y el uso de indicadores en el análisis de cada causa y efecto.

Problema, causas y efectos	Sustento (indicadores)
P: La población de XX dispone de inadecuada cantidad y calidad de agua potable.	El servicio de agua potable es de 2 horas al día. Los análisis bacteriológicos del agua muestran concentración de coliformes por encima de los niveles aceptables.
C: La capacidad de captación y conducción de agua es insuficiente.	Se capta y conduce el 40% de la cantidad demandada.
E: Las familias almacenan el agua en depósitos sin los cuidados apropiados.	Los análisis de agua en domicilio muestran contaminación de ésta en un 50% de los casos.

Análisis del problema, causas y efectos

Considerar los resultados del análisis de riesgo (peligros, vulnerabilidad, daños y pérdidas probables), los que según sea el caso pueden constituir causas o efectos del problema central.

En el mismo ejemplo, los resultados del AdR muestran que en épocas de lluvias intensas (cada 2 años en promedio) y cuando hay deslizamientos (asociados a lluvias intensas), el servicio de agua potable se interrumpe. En este caso se tiene una causa directa del problema asociada a riesgos.

Problema, causas y efectos	Sustento (indicadores)
CD: El servicio se interrumpe periódicamente	Los registros de la institución muestran que el servicio se ha interrumpido 5 veces en los últimos 10 años.
CI: La EC y la LC son vulnerables frente a lluvias intensas y deslizamientos.	La interrupción del servicio se ha debido en tres oportunidades al colapso de la EC por fuerte caudal y en 2 oportunidades al colapso de un tramo de la LC por deslizamientos.

Limitaciones: Causas - Problema - Efectos

- El problema se define desde la perspectiva de la oferta o de carencias institucionales.
- El problema no se define de manera concreta y/o restringe las posibilidades de plantear alternativas de solución.
- Ausencia de evidencias que sustenten la definición del problema y sus causas, resultado de un deficiente diagnóstico.
- No se describen adecuadamente las causas y efectos
- No hay coherencia en el análisis de causalidad, inapropiada sistematización, selección, agrupación y jerarquización.
- Para la validación en procesos participativos no se da orientaciones e información adecuada (diagnóstico)
- El análisis de los efectos es superficial y no considera la prospectiva.

Alternativas de solución al problema

¿Alternativas de solución al problema o alternativas técnicas?

¿obligatorio tener más de una alternativa de solución al problema?

Mejoramiento de los servicios de atención al ciudadano

Construcción de ambientes para el área de SAC	Localización A	Materiales A
	Localización B	Materiales B
Alquiler de ambientes para el área de SAC	Local A	
	Local B	