

Taller “Formación de formadores Camisea – CONAM”

**Sede Central del CONAM
10 y 11 de julio, 2008**



Componente de Gestión del Riesgo en el Área Rural

Programa de Desarrollo Rural Sostenible

Taller “Formación de formadores Camisea – CONAM”
Sede Central del CONAM
10 y 11 de julio, 2008

1. Introducción	3
2. Parte I: Conceptos básicos de la Gestión del Riesgo	3
Resultados de la intervención de los participantes	4
Conceptos Básicos	4
Desarrollo de Casos	5
3. Parte II: Módulo de Identificación de Proyectos	9
4. Participantes.....	10

Taller “Formación de formadores Camisea – CONAM”

Sede Central del CONAM

10 y 11 de julio, 2008

1. Introducción

El Taller “Formación de formadores Camisea – CONAM” se realizó los días 10 y 11 de julio de 2008, en la sede central del Consejo Nacional del Ambiente. En el evento participó el equipo Gestión Ambiental y Social del Programa CAMISEA, el cual tiene por objetivo la vigilancia, monitoreo y fiscalización ambiental del Proyecto Camisea.

En el taller se desarrolló el tema de Gestión del Riesgo, incluyendo el desarrollo de conceptos básicos, así como la identificación de riesgos.

2. Parte I: Conceptos básicos de la Gestión del Riesgo

Se realizó una presentación sobre los conceptos básicos de gestión de riesgos:

- Se desarrollaron los conceptos de peligro, vulnerabilidad, riesgo y desastre.
- Se desarrolló la relación entre desastres y desarrollo
- Relación de la gestión de riesgos y el cambio climático

Apuntes claves:

- ¿A quién estamos evaluando?, Vulnerabilidad ¿de quién? Y ¿frente a qué?
- Existe una multiplicidad y concatenación de peligros
- Gestión de riesgos y gestión ambiental van de la mano.
- La gestión de riesgos es un proceso de construcción social, que debe ser descentralizado y participativo. Implica articulación con Gobiernos Regionales y Locales.
- Existen tres tipos de gestión: prospectiva, correctiva y reactiva.
- Debe existir una articulación entre políticas nacionales, regionales y locales, así como también articulación entre el sector privado y el público.
- En la gestión prospectiva se analiza la exposición y en la gestión correctiva se analiza la fragilidad y la resiliencia.
- La planificación del desarrollo (Planes de OT, Presupuesto participativo, Plan de desarrollo concertado) debe estar articulado con la gestión del riesgo.
- Beneficios = Costos evitados
- Amenaza = peligro (amenaza se utiliza en otros países de Latinoamérica)
- Pueden existir varios elementos vulnerables para un solo peligro.
- Se debe elegir la alternativa de reducción de riesgos que sea más beneficiosa socialmente. Si ninguna opción es rentable, entonces no se debe tomar la medida.
- La gestión reactiva busca mitigar los riesgos aceptados.

Resultados de la intervención de los participantes

Conceptos Básicos

- Peligro: Acciones o elementos, naturales y/o artificiales que alteraría el equilibrio ambiental afectándolo negativamente.
 - Situación que afecta un área
 - Elemento que altera negativamente el equilibrio
 - Acción que alteraría un estado
 - Actividad que puede vulnerar el ambiente
 - Falta de toma de decisiones con consecuencia fatal
 - Hacer mal las construcciones (estructuras)
 - Mala ubicación de centros poblados (unidad social)
 - Toma de decisiones equivocada que lesiona una unidad social
 - Acciones o elementos naturales o artificiales que alterarían el equilibrio ambiental

- Vulnerabilidad: Condiciones críticas, naturales, sociales, económicas, culturales que ante una intervención pueden convertirse en desastre.
 - Área y/o personas susceptibles de ser afectadas por un peligro natural o inducido.
 - Posibilidad de ocurrencia de un evento que afecte a una población, actividad económica, etc.
 - Amenaza con posibilidades de ocurrencia.
 - No estar preparados para una acción negativa.
 - Condiciones críticas de peligros, amenazas que pueden ocasionar desastres que ameritan ser previstas antes de una intervención. Con cierta posibilidad de ocurrencia.
 - Condiciones críticas necesarias a ser previstas.
 - Condiciones que pueden convertirse en desastre.
 - Condición de susceptibilidad a una acción natural o antropológica determinada.
 - Estar expuestos a peligros.
 - Probabilidad de que ocurra un incidente que puede afectar a una población o unidad económica.

- Riesgo: El riesgo es la probabilidad de ocurrencia de un evento y se cuantifica en base a la evaluación de daños. Esta evaluación se realiza identificando los peligros y determinando la vulnerabilidad.
 - Estimación de pérdidas.
 - Se cuantifica en base a evaluaciones de riesgo.
 - Riesgo está en función al peligro y la vulnerabilidad.
 - El riesgo se reduce cuando se reduce la vulnerabilidad.
 - Riesgos: Probabilidad de ocurrencia de un evento.
 - Es una eventualidad no prevista.

- Desastre: Es un acontecimiento inesperado, que está definido en un lugar, tiempo y magnitud, que ocasiona pérdidas materiales y/o humanas.
Ej.: Aluvión, Inundación, Terremotos, Ataques Terroristas, etc.
 - Acontecimiento inesperado que ocasiona pérdidas
 - Pérdida parcial o total de recursos

- Es el cumplimiento de un riesgo
- Acontecimiento repentino que afecta a las casas o al ser humano
- Acontecimiento no previsible y repentino
- Ocurrencia inesperada de fenómenos que afectan a la población y a su entorno
- Evento que se define en lugar, tiempo, magnitud, en perjuicio de cosas
- Destrucción de infraestructura, afectación a la población y otros por fenómenos de magnitud intensa
- Ocurrencia de un fenómeno natural u otro

Desarrollo de Casos

- Grupo 1: Viviendas al borde del río



Peligro 1: Erosión Lateral	Opción 1	Opción 2
Elemento vulnerable	Viviendas	Población ribereña
Vulnerabilidad	Cercanía al río	Resistencia de la población a ser reubicados.
Daños y Pérdidas	<ul style="list-style-type: none"> • Caídas de casas • Pérdida de muebles y enseres 	<ul style="list-style-type: none"> • Pérdidas de vidas, ahogamiento. • Agudización de problemas socio-económicos de la población afectada, más pobreza.
Medidas de Reducción de Riesgos	<ul style="list-style-type: none"> • Reubicación de viviendas • Encausamiento del río (canalización) 	<ul style="list-style-type: none"> • Capacitación y sensibilización de la población sobre no ocupar áreas similares • Control y manejo de caudales aguas arriba (gaviones, aliviaderos)

Peligro 2: Desbordes	Opción 1	Opción 2
Elemento vulnerable	Viviendas	Población ribereña
Vulnerabilidad		
Exposición	<ul style="list-style-type: none"> • Cercanía a río 	<ul style="list-style-type: none"> • Resistencia de la población a ser

		evacuada
Fragilidad	<ul style="list-style-type: none"> • No se ha cumplido con normas de planificación urbana • No hay un ordenamiento y adecuación urbana • No se ha cumplido con normas de construcción 	<ul style="list-style-type: none"> • Población con escasos recursos para atender la emergencia • Escasa preparación de la población para entender el riesgo
Resiliencia	<ul style="list-style-type: none"> • Cercanía al lecho del río • Materiales de baja resistencia a la acción del agua • Fragilidad alta por materiales de construcción • Crecimiento desordenado de la ciudad 	
Daños y Pérdidas	<ul style="list-style-type: none"> • Inundación de casas y probable caída de algunas de ellas • Colapso de servicios básicos (agua, desagüe, etc.) de áreas afectadas 	<ul style="list-style-type: none"> • Pérdida de trabajo medida en horas/hombre • Accidentes personas • Enfermedades y/o epidemias
Medidas de Reducción de Riesgos	<ul style="list-style-type: none"> • Reubicación de viviendas • Obras de defensa ribereña • Ordenamiento urbano 	<ul style="list-style-type: none"> • Capacitación y sensibilización de la población a no ocupar áreas similares (cultura de prevención) • Preparación de planes de evacuación

- Grupo 2: Cañerías cerca de la carretera



Peligro 1: Deslizamiento de suelos	Opción 1
Elemento vulnerable	Línea de conducción
Vulnerabilidad	
Exposición	<ul style="list-style-type: none"> • Tubería expuesta por encontrarse al aire libre, sin exposición • Totalmente expuesto al aire libre, sostenida por horquetas de madera de 1mt
Fragilidad	<ul style="list-style-type: none"> • Tubería de PVC, material fácilmente rompible • Es altamente frágil por encontrarse al aire libre
Resiliencia	<ul style="list-style-type: none"> • Resiliencia baja porque la entidad que ve el tema actúa (en el problema) • El lugar carece de plan de contingencia o es ejecutado deficientemente • Población con poca capacidad de alerta.
Daños y Pérdidas	<ul style="list-style-type: none"> • Disminución en la calidad de salud • Generación de enfermedades • Propiciar epidemias • Deserción escolar • Bajo nivel de educación • Perdida de oportunidades • Baja calidad de vida • Interrupción del servicio consumo humano • Consumo industrial • Disminución en niveles de producción • Pérdidas económicas, financieras, laborales • Reducción de ingresos • Pérdida de capacidad adquisitiva
Medidas de Reducción de Riesgos	<ul style="list-style-type: none"> • Construcción protección de tubería • Reubicación de línea de conducción • Canalización de vías de disipación (lluvias) • Construcción de muros de contención • Control y fortalecimiento de la entidad competente • Elaboración de plan de contingencia y revisión de su ejecución • Mejorar los mecanismos de comunicación

- Grupo 3: Extracción de minerales no metálicos en Italia



Peligro 1: Lluvias, avalanchas	Opción 1	Opción 2
Elemento vulnerable	Población	Infraestructura (red de agua, carretera)
Vulnerabilidad		
Exposición	<ul style="list-style-type: none"> Ubicación de la población en la parte baja 	<ul style="list-style-type: none"> Ubicación geográfica
Fragilidad	<ul style="list-style-type: none"> Sin plan de emergencia 	<ul style="list-style-type: none"> O.T planeado
Resiliencia	<ul style="list-style-type: none"> Población no está preparada escaso nivel de organización 	<ul style="list-style-type: none"> Organización material
Daños y Pérdidas	<ul style="list-style-type: none"> Pérdida de recursos y vida 	<ul style="list-style-type: none"> Pérdidas de infraestructura servicios
Medidas de Reducción de Riesgos	<ul style="list-style-type: none"> Reubicación Protección Reforestación 	<ul style="list-style-type: none"> Cambio Ruta Obras de Protección Organización y mantenimiento

- Grupo 4: Ruptura de la carretera



Peligro 1: Hundimiento, (Lluvia)	Opción 1
Elemento vulnerable	Carretera
Vulnerabilidad	
Exposición	<ul style="list-style-type: none"> Localización (Selva)
Fragilidad	<ul style="list-style-type: none"> Mala construcción Falta de canaletas
Resiliencia	
Daños y Pérdidas	<ul style="list-style-type: none"> Costo de Rehabilitación Costo de Reparación de Equipos
Medidas de Reducción de Riesgos	<ul style="list-style-type: none"> Cambio de trazo Mejorar diseño

Peligro 2: Fuga Gas	Opción 1
Elemento vulnerable	Ambiente (personas)
Vulnerabilidad	
Exposición	<ul style="list-style-type: none"> Localización (Selva)

Fragilidad	<ul style="list-style-type: none"> • Mal diseño • Materiales inapropiados
Resiliencia	
Daños y Pérdidas	<ul style="list-style-type: none"> • Personas • Gastos en servicios de salud
Medidas de Reducción de Riesgos	<ul style="list-style-type: none"> • Mejorar materia prima • Capacitación y simulacro

- Grupo 5: Cañerías Camisea

Peligro 1: Erosión Lateral	Opción 1	
Elemento vulnerable	Ducto	Población
Vulnerabilidad		
Exposición	La localización de la tubería expone a peligros	Localidades expuestas por la cercanía al poliducto
Fragilidad	<ul style="list-style-type: none"> • La construcción siguió la normativa • Material escogido no considera características geográficas y físicas • La tecnología no considero aspectos geodinámicas • Tomaron en cuenta fecha de inicio y ejecución 	<ul style="list-style-type: none"> • Falta organización • Información • Institucionalidad • Falta de obras ingenieriles
Resiliencia	<ul style="list-style-type: none"> • Monitoreo GTNC • Planes de Contingencia • Obras de ingeniería 	<ul style="list-style-type: none"> • Cercanía centro poblado al ducto
Daños y Pérdidas	<ul style="list-style-type: none"> • Cercanía al peligro • Pérdida de Biodiversidad • Instituciones con competencia ambiental con capacidad presupuestal 	<ul style="list-style-type: none"> • Pérdida de Vidas • Deforestación • Vida animales • Erosión del ducto • Fuga y derrame • Incendio/Explosión
Medidas de Reducción de Riesgos	<ul style="list-style-type: none"> • Simulaciones GTNZ • Monitoreo 	<ul style="list-style-type: none"> • Organización simulacros (MINAM – INDECI – GTCN)

3. Parte II: Módulo de Identificación de Proyectos

Aportes claves:

- Preguntar a los ancianos por si tienen data de periodos pasados.
- Elementos de la vulnerabilidad: son tres componente → exposición (se debe ver el grado de exposición), fragilidad (tomar en cuenta los criterios para evaluar el grado de la fragilidad)
- Se debe trabajar de preferencia con muchas imágenes para darse mejores ideas. También es importante el trabajo de campo para cuantificar.
- Las OPI's son las que declaran la viabilidad del proyecto. El estudio debe de cumplir con todas las formalidades para que pueda ser declarado viable.

4. Participantes

Equipo C1 PDRS – GTZ:

1. NANCY ZAPATA – Asesora Senior C1
2. FRANCA MAZZOTTI – Asistente Técnica C1
3. ANTONIO SÁNCHEZ – Consultor C1

Equipo GEAS/PSI Camisea:

1. MARCO ANTONIO NUÑEZ DEL PRADO COLL CARDENAS - Coordinador General GEAS/PSI Camisea
2. JUAN VILCHEZ CORNEJO - Responsable de Gestión de Riesgos
3. ANDRES NAVARRO VILLANUEVA - Responsable Sistema de Información Geográfica
4. MANUEL SEGURA PÉREZ - Responsable de Monitoreo, Vigilancia y Supervisión
5. OMAR CASTAÑEDA PÉREZ - Responsable del EAE
6. KENTI VALDERRAMA ORBEGOSO - Responsable Fortalecimiento de capacidades de Gobiernos Locales
7. MAGALY PAREDES ESPINAL - Asistente Técnica
8. JOSE CARRASCO MONTOYA - Biodiversidad
9. WITMAN GARCIA PEREZ - Asistente Técnico SIG
10. YOLY SOTO PALOMINO - Asistente Administrativo