



---

Programa del Taller: “La Gestión del Riesgo de desastres en la Formulación, Evaluación y Ejecución de Proyectos de Inversión Pública, Análisis Sectorial ”

---

## 1 ANTECEDENTES.

- La Dirección General de Programación Multianual del Sector Público (DGPM) del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), desde el año 2004, impulsa un proceso gradual de incorporación de la Gestión del Riesgo de Desastres (GdR) en la Inversión Pública. Con este propósito recibe la colaboración de la Cooperación Alemana al Desarrollo (GTZ), a través del Programa de Desarrollo Rural Sostenible (PDRS).
- En el marco de la colaboración del PDRS al MEF, se ha elaborado en un proceso participativo y de interrelación entre gobiernos municipales y regionales con el nivel nacional, los siguientes instrumentos metodológicos: “Conceptos asociados a la gestión de riesgo de desastres en la planificación e inversión para el desarrollo” (Conceptos GdR), “Pautas metodológicas para la incorporación del análisis del riesgo de desastres en proyectos de inversión pública” (Pautas Metodológicas AdR), que se publicaron en el 2007<sup>1</sup>.
- Desde julio de 2007<sup>2</sup>, se hace explícita la aplicación del Análisis del Riesgo en los estudios de preinversión en los tres niveles, tema que sigue vigente con la nueva Directiva aprobada por Resolución Directoral N° 002-2009-EF/68.01 del 10 de febrero.
- En relación con la elaboración de instrumentos metodológicos específicos, la DGPM ha elaborado la Guía Metodológica para Proyectos de Protección o control de Inundaciones en Áreas Agrícolas y Urbanas<sup>3</sup>, tiene una propuesta de pautas metodológicas para aplicar el AdR en los proyectos del sector saneamiento (en proceso de consulta y edición) y programa la elaboración de pautas metodológicas en otros sectores.
- La DGPM con la participación de Gobiernos Regionales y Locales, lleva a cabo desde el 2006, un proceso de fortalecimiento de capacidades de formuladores y evaluadores en la aplicación de la metodología de AdR en los PIP, bajo dos modalidades Talleres de capacitación y Programas de Asistencia Técnica (anexo 1). En este proceso, se ha validado los instrumentos publicados, recogiendo importantes aportes y experiencias que deben ser incorporadas en una nueva versión de las Pautas Metodológicas AdR.
- En las conclusiones y recomendaciones de los Talleres realizados, los participantes han considerado importante el establecimiento o aplicación efectiva de normas técnicas que permitan regular la habilitación de infraestructura pública, considerando la ocurrencia de peligros y el análisis de su vulnerabilidad (exposición, fragilidad y resiliencia).

---

<sup>1</sup> <http://www.mef.gob.pe/DGPM/docs/docint/riesgo/ConceptosDesastres.pdf>,  
<http://www.mef.gob.pe/DGPM/docs/manuales/PautasRiesgos.pdf>.

<sup>2</sup> Directiva General del Sistema Nacional de Inversión Pública, aprobada por Resolución Directoral 009-2007-EF/68.01. Contenidos Mínimos de los estudios de preinversión Anexos SNIP 5A, 5B, 6 y 7.

<sup>3</sup> <http://www.mef.gob.pe/DGPM/docs/manuales/GuiaInundaciones.pdf>



- Continuando con el proceso de incorporación de la GdR y sobre la base del trabajo realizado con los niveles regionales y sectoriales, se considera necesario analizar con los actores del nivel nacional (sectores y DGPM) los avances en el tema y las normas que incluyen estipulaciones que se orientan a gestionar los riesgos de desastres.

## 2 OBJETIVOS DEL TALLER

- 2.1 Analizar los avances en la gestión del riesgo de desastres en los Proyectos de Inversión Pública en los Sectores.
- 2.2 Establecer una agenda para alcanzar la efectiva gestión del riesgo de desastres en los proyectos de inversión pública.

## 3 RESULTADOS ESPERADOS

- 3.1 Participantes plantean observaciones y recomendaciones al proceso de aplicación del Análisis del Riesgo en los estudios de preinversión.
- 3.2 Participantes identifican los factores positivos y limitaciones para una efectiva gestión del riesgo de desastres en la inversión pública.
- 3.3 Participantes plantean estrategias y acciones para superar las limitaciones identificadas.

## 4 METODOLOGÍA

### Bloque de contexto

En el taller se tendrán exposiciones de los participantes en relación con los avances en el proceso de incorporación de la GdR en los PIP. Los contenidos de las exposiciones en PowerPoint serán las siguientes:

- Regulaciones del sector orientadas a evitar la generación de riesgos o reducir los existentes.. Señalar el instrumento, su objetivo, las medidas establecidas y su nivel de cumplimiento, (ver ejemplo sólo como referencia).
- Impacto de los desastres asociados a peligros naturales, siconaturales o antrópicos en la infraestructura pública del sector. Casos relevantes ocurridos en los últimos 10 años, especificar causas, daños ocasionados, tiempo de interrupción del servicio, costos sociales generados, proyectos de rehabilitación o reconstrucción que se hayan implementado (monto invertido, medidas de reducción de riesgos incorporadas, entre otros)<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> Como ejemplo podemos citar los desastres ocurridos en la carretera central en febrero de este año como resultado de huaycos o flujos de lodos, derrumbes, que generó la interrupción del tránsito durante casi dos (2) días. Los costos sociales están asociados con la atención de la emergencia, limpieza de la carretera, rehabilitación, pérdida de tiempo, transbordo, lucro cesante, costos de transporte en ferrocarril, pérdida o mermas de productos etc.



- Casos de PIP del sector que han incluido medidas de reducción de riesgos.

Instrumento	Objetivo	Medidas	Comentarios sobre cumplimiento
RM 335-2005/MINSA	Establecer condiciones mínimas de seguridad de establecimientos de salud que reduzcan su vulnerabilidad	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Orientadas a evitar o reducir exposición. No ubicar infraestructura en terrenos vulnerables y suelos inadecuados.</li> <li>- Orientadas a incrementar resistencia. Cumplimiento de normas de salud, Reglamento Nacional de Construcciones.</li> <li>- Etc.</li> </ul>	<p>En la evaluación de los PIP en la OPI del Gobierno Nacional se verifica el cumplimiento.</p> <p>No se ha implementado mecanismos de seguimiento o verificación en los niveles regionales y locales.</p>

Para tener un marco de referencia de los procesos en la Subregión Andina, se tendrá una exposición sobre la propuesta de lineamientos de referencia común para la incorporación de la GdR en la inversión pública.

La DGPM y la GTZ expondrán los avances en el tema y el proceso de aplicación del AdR en los PIP que se trabajó con los niveles regionales y locales.

#### **Bloque de reflexión y propuestas**

En talleres los participantes analizarán los avances y plantearán propuestas para el fortalecimiento del proceso de gestión del riesgo de desastres en la inversión pública. Los temas a considerar: normativos, institucionales, herramientas metodológicas, información, procesos.

Funcionarios de la DGPM y la GTZ facilitarán y moderarán los talleres.

#### **Materiales de referencia**

Conceptos asociados a la gestión de riesgo de desastres en la planificación e inversión para el desarrollo. MEF - DGPM

Pautas metodológicas para la incorporación del análisis del riesgo de desastres en proyectos de inversión pública. MEF-DGPM

Sistematización de casos que incorporaron medidas de reducción de riesgos - Análisis Beneficio Costo. Consultorías para el MEF de Milton Von Hesse y de IEP (Roxana Barrantes y Rosa Morales).

Normas de sectores. Entregar archivo digital.

## **5 PARTICIPANTES**

Funcionarios de OPI y UF, de órganos técnico normativos, de los sectores Agricultura, Educación, Energía, Transportes, Salud, Saneamiento y Vivienda y Ministerio de Ambiente.

Funcionarios de la DGPM, especialistas en los sectores señalados.



Fecha: 27 y 28 de octubre.

## 6 PROGRAMA DEL TALLER

Hora	Tema	Responsable
<b>Día 27 de Octubre</b>		
8:15 - 8:30	Inscripción de participantes	DGPM-GTZ
8:30 - 8:45	Inauguración	DGPM-GTZ
8:45 - 9:15	Presentación del taller y participantes	DGPM-GTZ
9:15 - 9:45	Avances en el proceso de incorporación de la GdR en los PIP <i>Participantes conocen los avances en la incorporación de la GdR en el SNIP.</i>	DGPM Jorge Escurra
9:45 - 10:45	Gestión de riesgos de desastres en la inversión sectorial <i>Participantes socializan las normas y regulaciones sectoriales que establecen medidas para reducción de riesgos de desastres, a través de exposiciones de representantes de cada sector. Duración de cada presentación 20 minutos.</i>	Representantes de sectores
10:45 - 11:00	Receso	
11:00 - 12:20	Gestión de riesgos de desastres en la inversión sectorial <i>(continuación)</i>	Representantes de sectores
12:20 - 13:20	Taller 1: Reflexión sobre los avances en nivel nacional <i>Participantes en plenaria, con apoyo de tarjetas, identifican los aspectos positivos y negativos de los avances de la GdR en la inversión sectorial.</i>	Participantes
13:20 - 14:30	Receso	
14:30 - 16:00	Proceso de aplicación del AdR en los estudios de preinversión <i>Participantes conocen el proceso de aplicación de la metodología de AdR en estudios de preinversión a nivel de perfil.</i>	DGPM Nancy Zapata
16:00 - 16:15	Receso	
16:15 - 17:45	Taller 2: Observaciones y recomendaciones sobre el proceso de aplicación del análisis del riesgo en los PIP. <i>Participantes en grupos de trabajo identifican los temas que requieren ajustes o mayor desarrollo y plantean sus recomendaciones. Referencia Pautas Metodológicas, presentación en PowerPoint</i>	Participantes
17:45 - 18:00	Evaluación del día	DGPM - GTZ
<b>Día 28 de Octubre</b>		
8:15 - 8:30	Registro de asistencia	
8:30 - 8:45	Resumen día anterior	Participantes
8:45 - 9:45	Plenaria taller 2 <i>Relator del grupo de trabajo expone resultados. Tiempo 15</i>	Participantes



Hora	Tema	Responsable
	<i>minutos por grupo.</i>	
9:45 - 11:00	Taller 3: factores positivos y limitaciones para la efectiva incorporación de la GdR en los PIP. <i>Participantes en grupos de trabajo identifican los principales factores positivos y limitaciones para la efectiva incorporación de la GdR en los PIP y plantean las acciones que deberán implementarse para superar las limitaciones identificadas. Referencia proceso en país.</i>	Participantes
11:00 - 11:15	Receso	
11:15 - 12:45	Propuesta de lineamientos para la incorporación de la GdR en la inversión pública en la Subregión Andina. <i>Participantes conocen propuesta que desarrolló el Proyecto de Prevención de Desastres en la Comunidad Andina - PREDECAN</i>	Consultor PREDECAN Milton Von Hesse
12:45 - 14:30	Receso	
14:30 - 16:00	Plenaria taller 3 <i>Relator del grupo de trabajo expone resultados. Tiempo 15 minutos por grupo.</i>	Participantes
16:00 - 16:15	Receso	
16:15 - 17:00	Conclusiones y recomendaciones <i>Participantes en plenaria plantean conclusiones sobre el taller y el proceso de fortalecimiento de capacidades</i>	Participantes
17:00 - 17:30	Clausura	

## 7 LUGAR

*Hotel Double Tree El Pardo, ubicado en el Jirón independencia N°141 Miraflores.*