



Taller  
“Pautas para la incorporación de la Gestión del Riesgo en los Proyectos  
de Inversión Pública”  
Quito 15 al 17 de abril del 2009

“Marco conceptual”

Ing. Eco. Nancy Zapata Rondón

PDRS-GTZ



# Índice:

1. Los desastres.
2. Los componentes del riesgo: amenazas y vulnerabilidad.
3. El riesgo.
4. La gestión del riesgo (GdR).
5. El Análisis del riesgo (AdR).



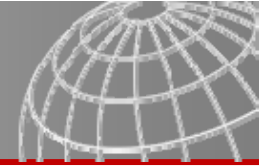
# 1. Los desastres.



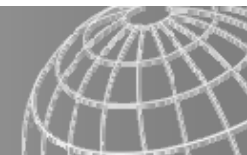
## Desastres

- Ocurrencia de *daños y pérdidas* en magnitud que desborda la capacidad de una unidad social para enfrentar, absorber y recuperarse del impacto.
- Es el *resultado de procesos* sociales de construcción de riesgos, implica cambios y otros procesos a futuro.



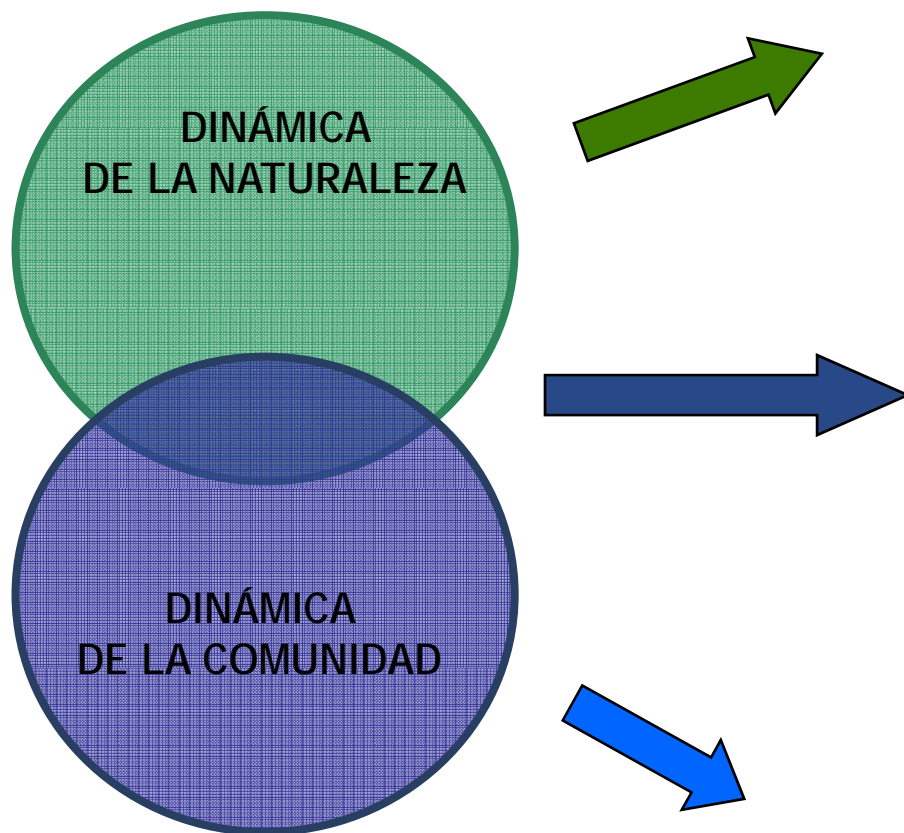


## 2. Los componentes del riesgo: peligros y vulnerabilidad.



# Amenazas

Evento con probabilidad de ocurrir, capacidad de hacer daños.



AMENAZAS DE ORIGEN NATURAL



AMENAZAS DE ORIGEN SOCIO NATURAL



AMENAZAS DE ORIGEN TECNOLÓGICO ANTRÓPICO



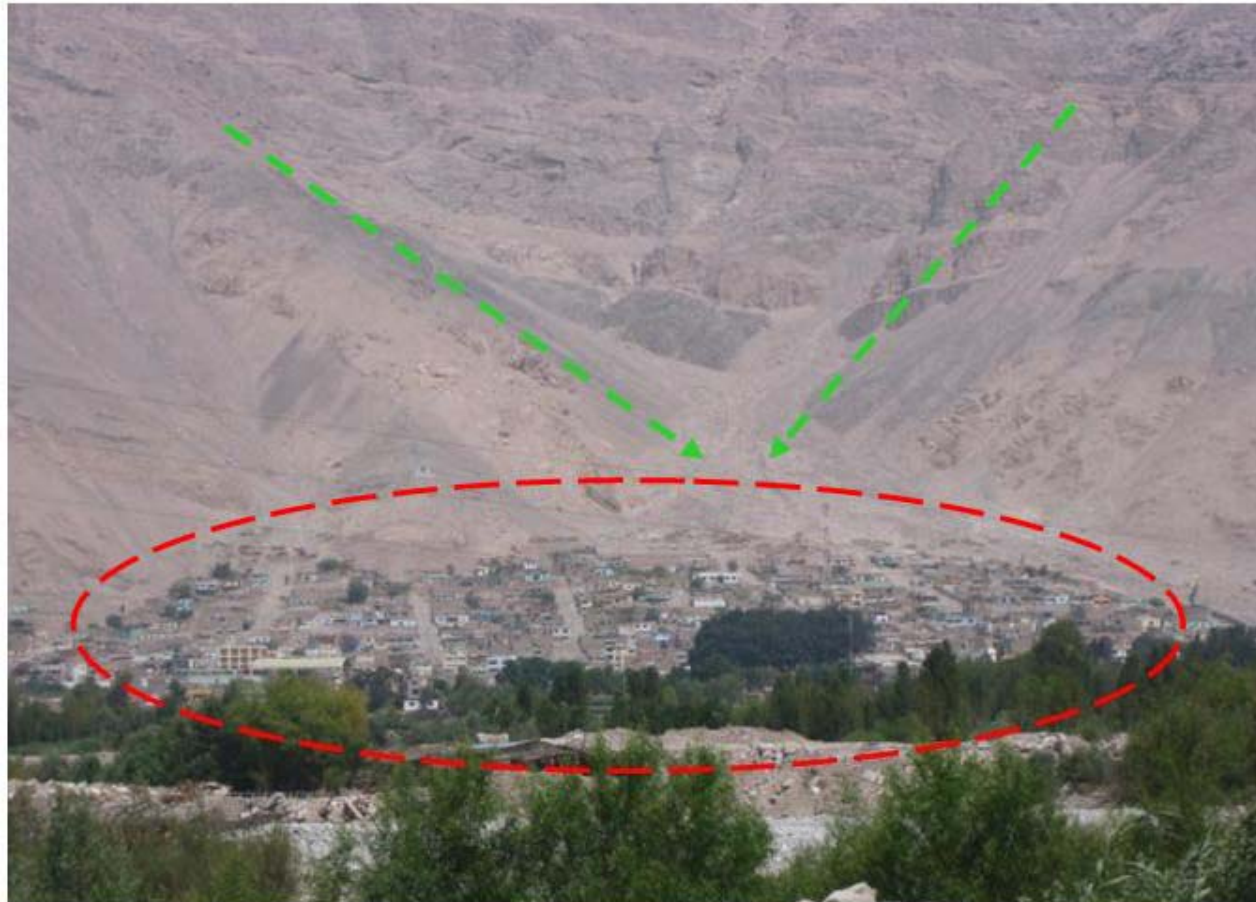
Multiplicidad y concatenación



## Vulnerabilidad

Situación de *incapacidad* de una unidad social para anticiparse, resistir y recuperarse de los efectos adversos de un peligro.

Susceptibilidad a sufrir daños



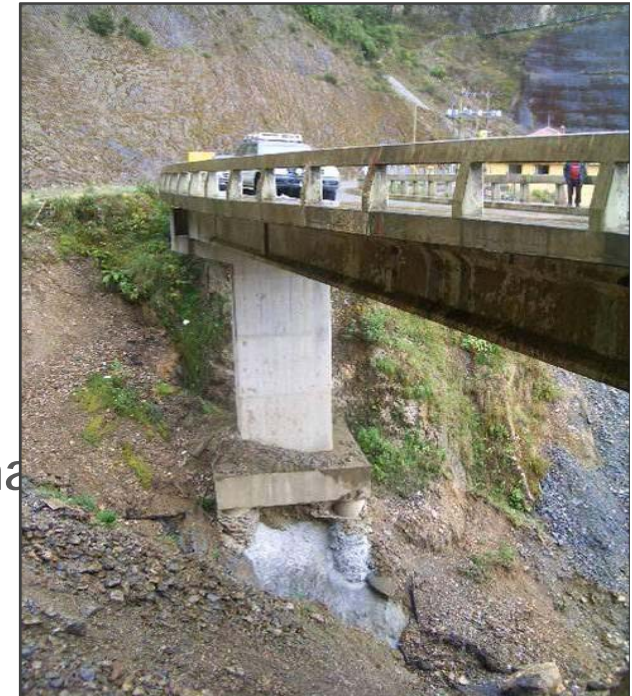


## Vulnerabilidad: Factores

*Exposición* a la amenaza.



*Fragilidad*, condiciones de desventaja o debilidad relativa de una unidad social frente a una amenaza.



*Resiliencia*, nivel de asimilación o capacidad de recuperación de la unidad social del impacto de una amenaza.



G. WILCHES-CHAUX, 2004 ©



## 3. El riesgo.



## Riesgo de desastres



- Condición latente que anuncia la *probabilidad de daños y pérdidas a futuro*, como consecuencia del probable impacto de una amenaza sobre una unidad social en condiciones vulnerables.  
Implica que el riesgo puede ser *anticipado* permitiendo que la sociedad intervenga para evitarlo o reducirlo.



## Riesgo de desastres: construcción social

El riesgo es siempre *una construcción social*, resultado de determinados y cambiantes procesos sociales derivados en gran parte de los estilos y modelos de desarrollo y los procesos de transformación social y económica, en general.

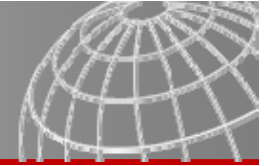
La *vulnerabilidad* es netamente resultado de intervenciones de la sociedad.

Las amenazas *tecnológicas o antrópicas y socio-naturales* son producto de la sociedad misma.

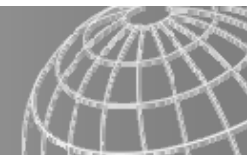
Los *fenómenos naturales* se transforman en amenazas en la medida que la sociedad se expone a ellos.

El riesgo se genera en nuestras intervenciones en el territorio (ocupación y uso) y con los imaginarios o percepción de la población. No es igual para todos.





## 4. La Gestión del Riesgo y el Análisis del Riesgo.



## Gestión del Riesgo de desastres

- Es un *proceso de adopción e implantación* de políticas, estrategias y prácticas orientadas a evitar la generación de riesgos, reducir los existentes o a minimizar, de materializarse la amenaza, los potenciales daños y pérdidas.
- Requiere de un enfoque integral, transversal, sistémico, descentralizado, participativo.
- Debe articular los niveles nacionales y territoriales de gobierno, al sector privado, la sociedad civil.
- Contribuye a la sostenibilidad del desarrollo, la reducción de la pobreza, la protección del ambiente.
- Será exitosa en la medida que forme parte de la gestión del desarrollo territorial, sectorial, del ambiente, etc.



La *gestión prospectiva*:  
interviene sobre el riesgo aún no existente.

La *gestión correctiva*: interviene sobre el riesgo existente

La *gestión reactiva*: interviene sobre el riesgo no reducido o "riesgo aceptado"

Políticas públicas  
Ordenamiento del territorio (ocupación y uso apropiado).  
Normas y regulaciones.  
Análisis del riesgo en proyectos de inversión

Cambio de localización o protección.  
Incremento de resistencia  
Incremento de resiliencia (seguros, organización)  
Disminución de amenazas (recuperación ambiente)

Sistemas de alerta temprana.  
Preparación para la respuesta (planes, simulacros, organización, etc.)  
Respuesta a la emergencia  
Recuperación





## Gestión Prospectiva en PIP

Amenazas: Lluvias intensas y sequías

Planificación y construcción de Infraestructura de riego con medidas de adaptación a caudales y protegida





## Gestión Correctiva en PIP



Fuente: Grases, José

Reservorio de agua con rebalse que erosiona ladera, habiendo probabilidad de colapso

**Eliminar exposición:** cambio de localización tanque?

**Reducir fragilidad:** Ejecución de medidas de control de erosión y línea de rebose de agua





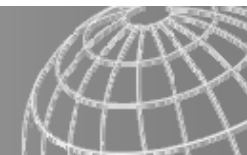
## Gestión Correctiva: PIP de reducción de riesgos



Estructura de protección frente a probables desbordes/inundaciones



Diques de regulación caudales – Reducción de flujos de lodo



## Análisis del Riesgo de desastres

- Es una **metodología** para **identificar y evaluar probables daños y pérdidas** a consecuencia del impacto de un peligro sobre una unidad social en condiciones vulnerables.

Se basa en la identificación y **evaluación de la vulnerabilidad** de las unidades sociales (comunidad, familias, sociedad) y la estructura física o actividad económica que la sustenta en relación con los **peligros** a los que están o estarían expuestas.

Es una herramienta que permite **diseñar y evaluar alternativas de acción con la finalidad de mejorar la toma de decisiones.**





## Análisis de peligros

Identificación y evaluación de los peligros más relevantes en el territorio.  
Construcción de escenarios: Prospectiva de ocurrencia a futuro, considerando los existentes y los que podrían generarse por dinámicas de ocupación y uso territorio.



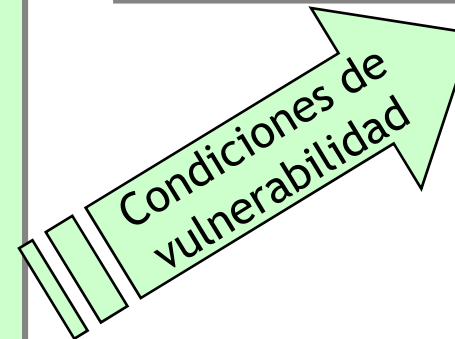
## Análisis de probables daños y pérdidas

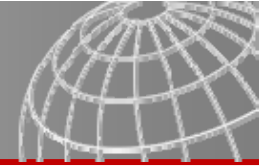
Identificación de los daños y pérdidas que ocasionaría el impacto del peligro en la unidad social.  
Valoración del nivel de riesgo o estimación del valor de los daños y pérdidas.



## Análisis de vulnerabilidad

Identificación de las unidades sociales expuestas (población, unidades productivas, líneas vitales, infraestructura y otros elementos) a los peligros relevantes.  
Evaluación de las condiciones de vulnerabilidad (fragilidad, resiliencia).





Gracias por su atención