



**LA GESTION LOCAL DEL RIESGO:
PARAMETROS Y PRACTICAS**

Allan Lavell, PhD.



¿PORQUE EL NIVEL LOCAL ASUME IMPORTANCIA EN LA GESTION?

- ✔ **El riesgo se concreta en los niveles micro-sociales y territoriales.**
- ✔ **La experiencia con tareas de respuesta a desastres: antecedente para la reducción del riesgo.**
- ✔ **El rol de las corrientes favorables a la descentralización, el desarrollo local, la gobernabilidad y la revisión de la problemática de la globalización.**



¿PORQUE EL NIVEL LOCAL ASUME IMPORTANCIA EN LA GESTION?

- ✓ Nivel asumido por y accesible a las ONGs de desarrollo y de desastres y el espacio de la concreción de lo sectorial.
- ✓ Espacio adecuado de concertación y negociación de diversos actores de la sociedad política y civil.



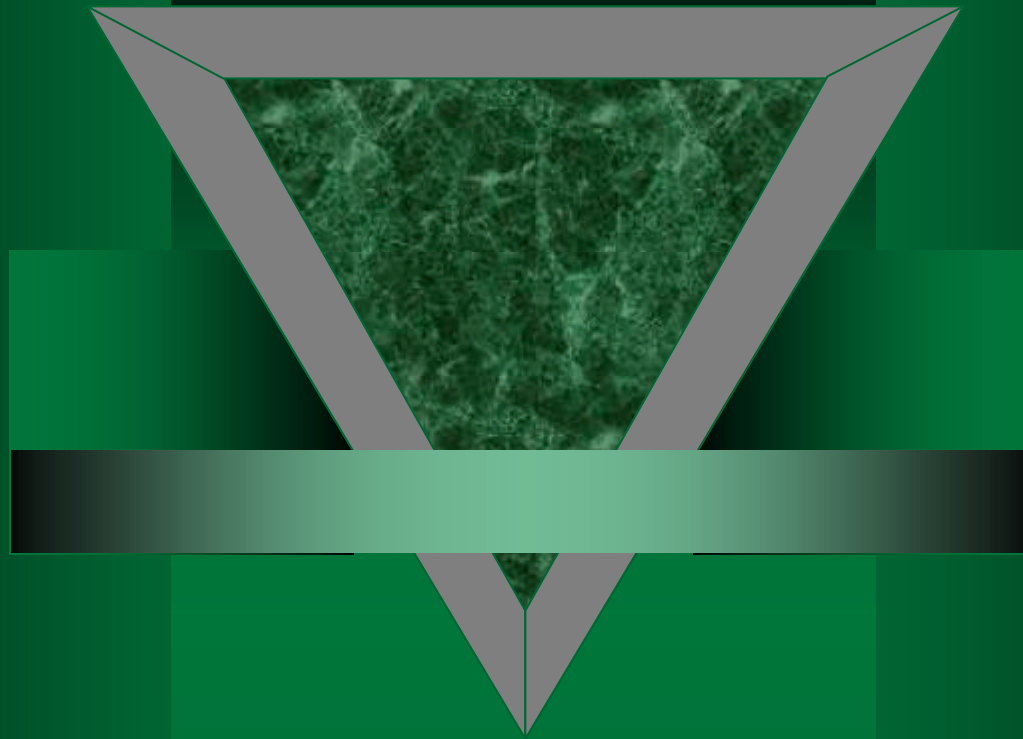
LA GESTION LOCAL Y LOS NIVELES REGIONALES Y NACIONALES

- ✔ **Lo local no tiene autonomía absoluta y comprende una dimensión de lo global, regional o nacional.**
- ✔ **Lo local no es origen sino más bien depositario del riesgo.**
- ✔ **El riesgo expresado en los niveles locales puede ser el resultado de procesos sociales, ambientales, etc., que se gestionan y se concretan en otros territorios y por concurso de actores sociales regionales, nacionales e internacionales.**



LA GESTION LOCAL Y LOS NIVELES REGIONALES Y NACIONALES

- ✓ **Por lo tanto, esquemas de gestión local no pueden prescindir de relaciones, concertación y coordinación con actores extra locales y marcos sub-regionales y regionales de planificación y acción— intermunicipales, por cuencas, por regiones económicas, etc.**



**RASGOS, FACETAS O CARACTERISTICAS
QUE DEFINEN LA GESTION LOCAL
DEL RIESGO**



- 1. GESTIÓN INTEGRADA CON
GESTIÓN DEL DESARROLLO,
DEL AMBIENTE Y DE LA
SOSTENIBILIDAD HUMANA.
ENDÓGENA Y NO EXÓGENA
AL DESARROLLO.**



¿Por qué?

- ✓ **La sostenibilidad es imposible sin seguridad.**
- ✓ **Relación entre riesgo cotidiano y riesgo de desastre como centro de preocupación de la población y las organizaciones locales.**
- ✓ **La gestión de nuevos proyectos de desarrollo no puede prescindir de la previsión del riesgo de desastre sin que ese desarrollo se vuelva insostenible.**



2. TRANSVERSAL A LO LARGO DEL CONTINUO DE RIESGO Y EL LLAMADO CICLO DE DESASTRE



3. LA PARTICIPACIÓN DE LOS SUJETOS DEL RIESGO Y DE LOS ACTORES LOCALES EN EL PROCESO DE GESTIÓN



¿Por qué?

- ✓ **Legitimación, pertinencia, dimensionamiento subjetivo del riesgo y APROPIACIÓN, que es el signo definitorio del proceso.**
- ✓ **La gestión local del riesgo es propia de los actores locales, con colaboración extra local; la gestión del riesgo en los niveles locales es propia de actores extra-locales y locales.**



¿ACTORES LOCALES?

- **Actores organizados, institucionalizados o individuales, con sentido de pertinencia e identidad local.**



¿ACTORES LOCALES?

- ✓ **Entre los actores locales el MUNICIPIO asume una importancia destacada como engranaje y anclaje de la gestión local:**
 - **Promotor del desarrollo local.**
 - **Órgano legal y natural para la confrontación, negociación y resolución de diferencias y conflictos.**
 - **Bisagra entre lo local, lo regional y lo nacional.**



4. ACOPLAMIENTO CON ACTORES Y PROCESOS EXTRA LOCALES EN LOS NIVELES REGIONALES Y NACIONALES



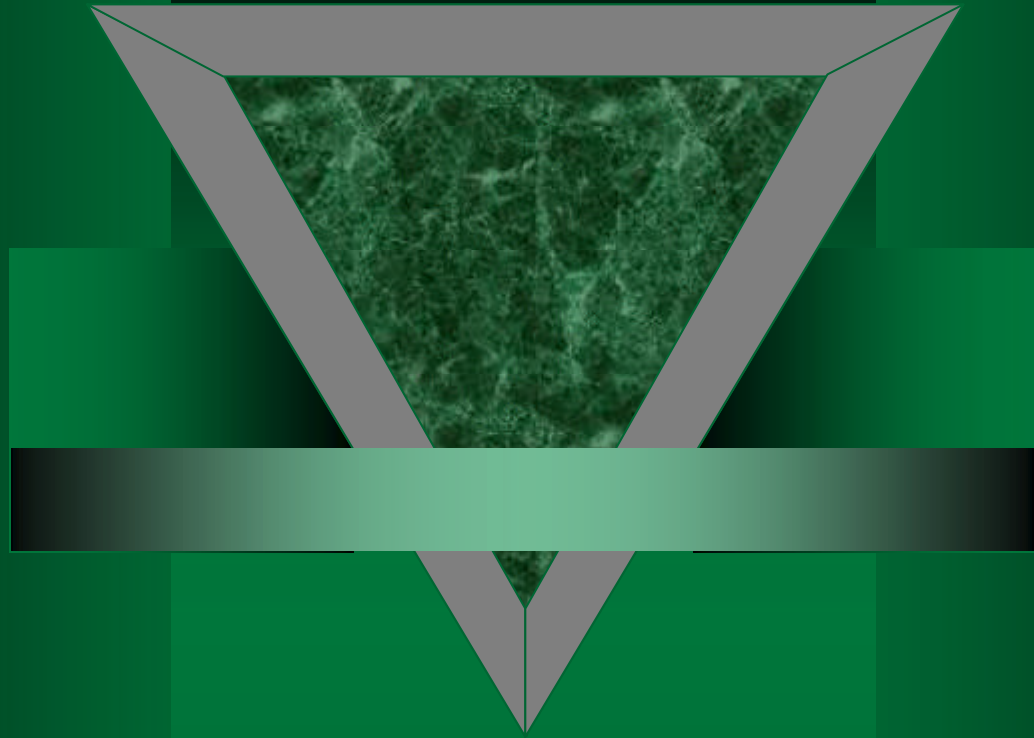
**5. FUNDAMENTADO Y
REGIDA
ÓPTIMAMENTE POR
ORGANIZACIÓN E
INSTITUCIONALIDAD
EXISTENTE,
RELACIONADA CON
LA PROMOCIÓN DEL
DESARROLLO LOCAL.**



- **Sostenibilidad fundamentada en APROPIACIÓN, PARTICIPACIÓN e INSTITUCIONALIDAD.**



- **PROCESO y NO Producto:**
Proceso de Gestión en búsqueda de soluciones y productos concretos.



PARAMETROS, FACETAS Y PRACTICAS



UNA PREMISA BASICA:

- ✓ **En tanto la gestión local del riesgo no sea vista como un proceso, inspirado y promovido por estructuras organizacionales e institucionales permanentes, se debe aceptar que un número importante de iniciativas de reducción y previsión del riesgo en los niveles locales, han tomado y tomarán la forma de proyectos particulares impulsados por una diversidad de actores sociales distintos y no siempre coordinados.**



ACEPTANDO ESTO:

- ✓ **Una consideración importante en lo que se refiere a la consolidación de esquemas integrales de gestión local de riesgos nos remite a la forma en que podemos asegurar que estos proyectos contribuyan además del logro de sus objetivos inmediatos, a la promoción de la gestión local como proceso sostenible.**



EN PRINCIPIO:

- ✓ **Esto significa que los proyectos nuevos que se promuevan consideren de cerca los parámetros o facetas definitorios de la gestión local y los tomen en cuenta en el diseño e implementación de los proyectos particulares.**



1. GESTIÓN LOCAL DEL RIESGO Y LA GESTIÓN DEL DESARROLLO.



Dos puntos de entrada:

- ✔ Nuevos proyectos o esquemas de desarrollo sectorial, territorial o integral que se dimensionen con consideraciones de previsión y control de factores de riesgo — la gestión PROSPECTIVA.
- ✔ Proyectos enfocados desde la perspectiva de la reducción de riesgos existentes: **CONSERVADORES** o **TRANSFORMADORES** con respecto al desarrollo.



**¿IMPLICACIONES PARA LAS
AGENCIAS FINANCIERAS Y DE
COOPERACION?**



PRACTICAS QUE FOMENTAN LA RELACION RIESGO-DESARROLLO EN PROYECTOS TRADICIONALES DE REDUCCIÓN DE RIESGO

- ✔ **Adecuados marcos conceptuales de los proyectos e iniciativas.**
- ✔ **Diagnósticos locales integrales y participativos.**
- ✔ **Participación de los actores de desarrollo en los proyectos, y de la municipalidad como bisagra central.**
- ✔ **Ir mas allá del objetivo central de reducción de riesgo que plantea los proyectos y estimular reflexiones más integrales sobre las causas del riesgo que se busca enfrentar.**



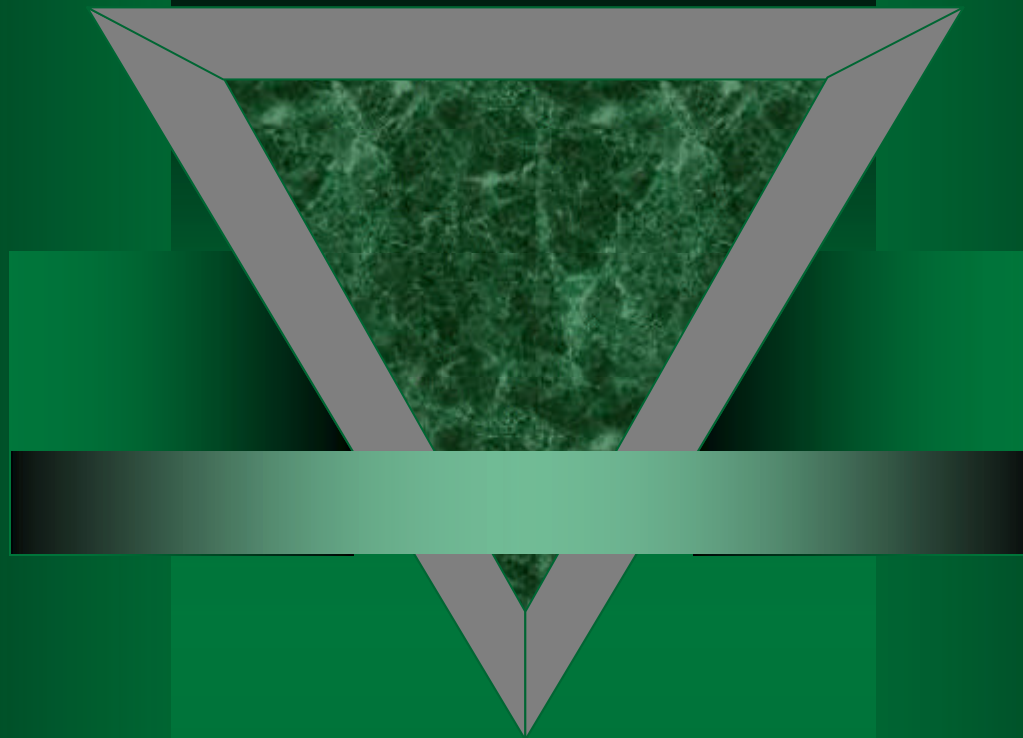
2. LA GESTIÓN COMO PROCESO Y NO COMO PRODUCTO

- **Construyendo de forma participativa el problema y la solución.**
- **Satisfacer la demanda por productos o soluciones concretas, construyendo éstas a través de procesos de gestión.**
- **Apoyar y fortalecer, hasta donde sea posible, estructuras institucionales y organizacionales existentes, y no crear espacios de competencia y conflicto.**



3. TRANSVERSALIDAD E INTEGRALIDAD

- ✓ **A través de proyectos puntuales sobre un aspecto de la reducción del riesgo, proyectar el análisis hacia atrás y hacia adelante en cuanto al continuo del riesgo.**
- ✓ **Reconocer y aprovechar aquellas metodologías e instrumentos analíticos sobre el riesgo que tengan relevancia para distintas facetas de la problemática y reducción del riesgo.**
- ✓ **Abrir espacios de discusión y reflexión sobre las causas y los actores sociales atrás de las condiciones de riesgo sobre las cuales se pretende intervenir, proyectando así los actores locales hacia esquemas más integrales y transversales.**



4. LA PARTICIPACIÓN Y LA APROPIACIÓN LOCAL.

La PARTICIPACIÓN es el acto de *SER PARTE DE* y NO solamente tomar parte en la Gestión



¿LA PARTICIPACION: en qué, cómo y quiénes?

- ✔ **En la misma propuesta de intervención.**
- ✔ **En el proceso de construcción de conocimiento, entendimiento y conciencia sobre la dinámica local y la relación riesgo-desarrollo.**
- ✔ **En la construcción de escenarios y estrategias de intervención y en el proceso de toma de decisiones sobre soluciones e intervenciones concretas.**



¿LA PARTICIPACION: en qué, cómo y quiénes?

- Hacer partícipe del proceso al espectro más amplio posible de actores locales, desde el municipio hasta las agrupaciones y organizaciones de pobladores. Buscar fomentar y aprovechar *expertise* técnico e informal o popular.
- Canalizar la participación a través de organizaciones e instituciones existentes y legítimas, ligadas óptimamente a las diversas facetas de la problemática del desarrollo local.



LA APROPIACIÓN:

- ✓ **Derivada de la participación real, el convencimiento de la pertinencia del objeto de intervención y del papel de los actores locales en la gestión y la solución. Esta apropiación es palpable con:**



LA APROPIACIÓN:

- ✓ **La creación de estructuras locales permanentes y legitimadas de gestión.**
- ✓ **La existencia de instancias de concertación con actores extra locales.**
- ✓ **La capacidad de actores locales de negociar y gestionar con actores externos.**
- ✓ **La decisión de aplicar de forma permanente los principios de la gestión y las metodologías e instrumentos desarrollados.**



5. LAS RELACIONES DE LO LOCAL CON LO REGIONAL Y NACIONAL

- ✓ **Proyectos y procesos dirigidos hacia lo local pero que se construyen en el marco de una territorialidad de riesgo mayor y con referencia a actores extra locales relevantes:**



- ✔ **Zonas productivas, geográficas o ecológicas integrales.**
- ✔ **Cuencas hidrográficas.**
- ✔ **Regiones de desarrollo.**
- ✔ **Mancomunidades municipales.**



6. LA SOSTENIBILIDAD DE LA GESTIÓN.

- ✓ **Aprovechando proyectos particulares y puntuales para ampliar nociones, conocimientos y proyecciones futuras.**
- ✓ **Fomentando la creación de capital social.**
- ✓ **Con la apropiación local de la problemática, del convencimiento de la importancia de la gestión del riesgo para el desarrollo local y la sostenibilidad y la participación activa y decidida del municipio y otros actores colectivos fundamentales, incluyendo al sector privado.**