

S E C R E T A R I A
P L A N I F I C A C I O N Y P R O G R A M A C I O N
S E G E P L A N

Integración de la Gestión de Riesgo en la Planificación Sectorial y Territorial

Caso: Guatemala

Presentado por: Edwin A. García Ovalle
Dirección de Inversión Pública, SEGEPLAN

Información General

Pais: Guatemala

Población: 12,5 m hab

Superficie: 108,000 km²

Departamentos: 22

Municipios: 320

Idiomas: 23

Zonas vida, Holdridge: 22

Suelo forestal: 70%



Amenazas y Daños

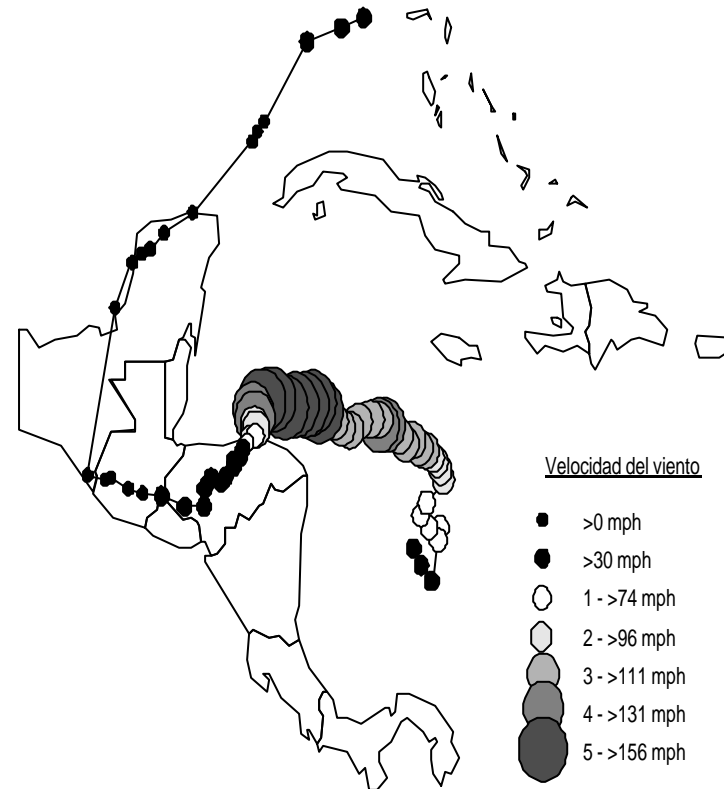
En febrero 1976: Terremoto. (25,000 muertes)

En noviembre 1998: Huracan Mitch (600 muertos)

En octubre 2005: Huracan Stan. (800 muertos)

Daños y pérdidas ascendieron a US \$988
Millones, cantidad equivalente a 3.4 % del PIB
de año 2004.

Los daños ambientales por erosión afectaron 719,800
Ha, calculando una perdida promedio de suelo de
12.45 t/Ha, valorados en US \$ 41,000 dólares.
(CEPAL 2005).



Impacto económico

Resumen de Daños, Pérdidas e Inversiones necesarias				
por las Tormentas Tropicales Mitch y Stan				
			Total	Total
	Mitch 1998	Stan 2005	(US\$)	(Q. Millones)
Daños y pérdidas	748.0	988.3	1736.3	15,552.00
Inversión requerida	623.5	1450.0	2073.5	13,022.00
Total:	1,371.5	2,438.3	3,809.8	28,574.00

Pronostican un fuerte invierno

Un 20% de lluvia más que el año pasado afectará esta vez el territorio nacional. La Conred elaboró un mapa sobre las zonas vulnerables para el presente invierno.

Zonas que están bajo una amenaza alta de inundaciones y deslizamientos

Simbología

- Amenaza alta por deslizamientos
- Amenaza alta por inundaciones
- Amenaza media o baja por inundaciones y deslizamientos



Ríos que provocan inundaciones

- | | |
|--------------------|---------------|
| • Achiguate | • María Linda |
| • Cahabón | • Motagua |
| • Coyolate | • Nahualate |
| • Culico | • Polochic |
| • Grande de Zacapa | • Salinas |
| • La Pasión | • Samalá |
| • Los Esclavos | • Suchiate |
| • Madre Vieja | |

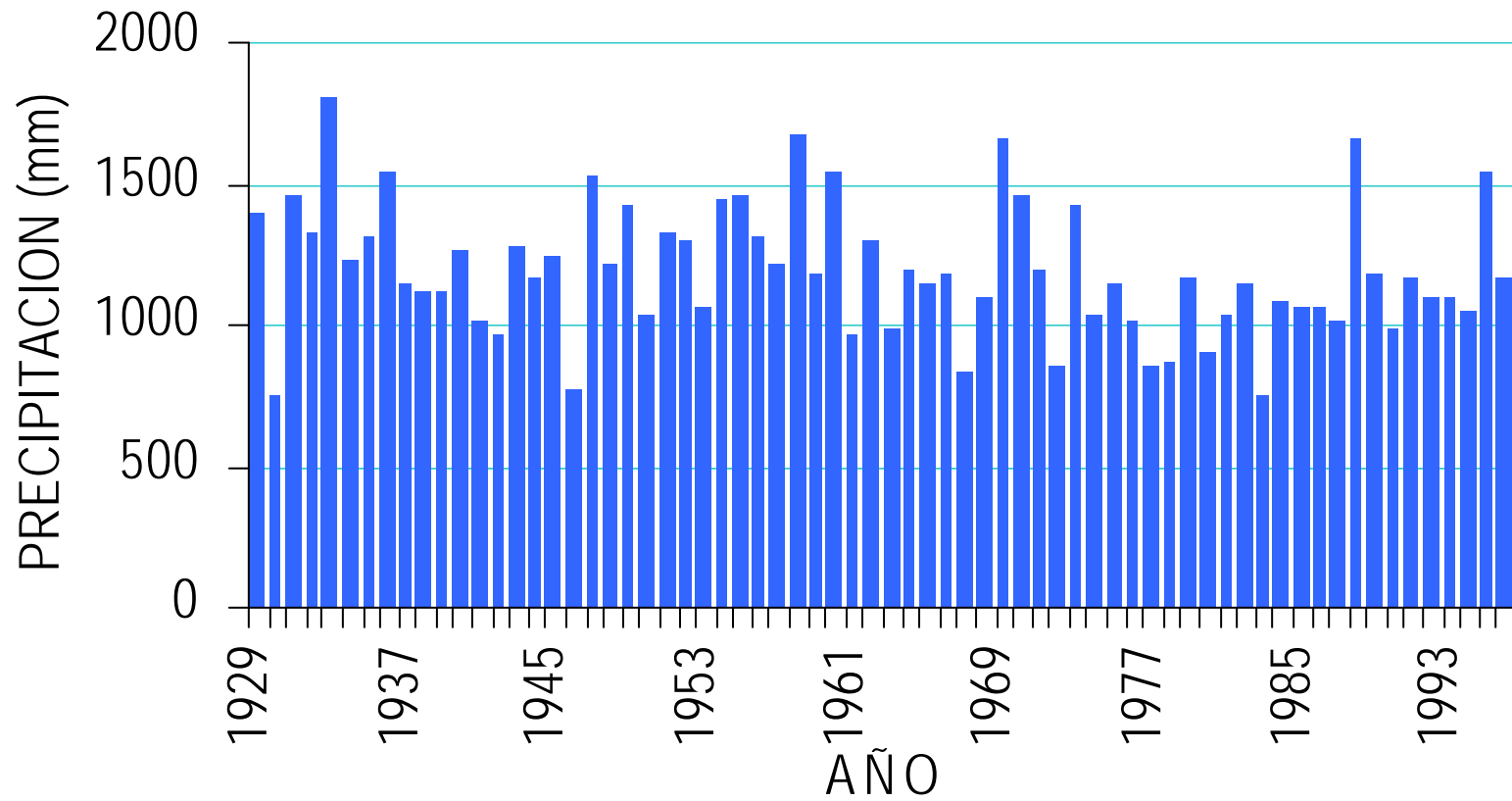
Mayor probabilidad de lluvias fuertes

Áreas de lluvias

Lluvias normales



Variabilidad de la pp, Ciudad Guatemala (1929-1999)





Sistema de planificación

Políticas Públicas

Planificación del desarrollo

Territorial

Sectorial

Institucional

**Programas
de desarrollo**

Proyectos





PROCESO DE INVERSION (Modelo Actual)

Identificación de proyectos

Formulación del proyecto

Priorización de proyectos

Programación de recursos (PIP)

Gestión y asignación de recursos

Ejecución

Operación

Evaluación ex - ante

Cartera de proyectos

Evaluación durante (seguimiento)

Evaluación ex - post incipiente





Resumen del Presupuesto de Inversión 1998 – 2007

Millones de quetzales

AÑO	MONTO	PORCENTAJE DE AUMENTO (año base 1998)
2007	Q10,952.00	72.80
2006	Q10,099.00	59.34
2005	Q8,897.00	40.38
2004	Q10,520.00	65.98
2003	Q9,628.00	51.91
2002	Q7,124.00	12.40
2001	Q6,906.00	8.96
2000	Q7,125.00	12.42
1999	Q6,182.00	(2.46)
1998	Q6,338.00	0.00
TOTAL	Q83,771.00	

Equivalente a US\$ 10,900 millones

Fuente: MINFIN





Resumen del Presupuesto de Inversión 1998 – 2007

Millones de quetzales

AÑO	MONTO	PORCENTAJE DE AUMENTO (año base 1998)
2007	Q10,952.00	72.80
2006	Q10,099.00	59.34
2005	Q8,897.00	40.38
2004	Q10,520.00	65.98
2003	Q9,628.00	51.91
2002	Q7,124.00	12.40
2001	Q6,906.00	8.96
2000	Q7,125.00	12.42
1999	Q6,182.00	(2.46)
1998	Q6,338.00	0.00
TOTAL	Q83,771.00	

Equivalente a US\$ 10,900 millones

Fuente: MINFIN





Transferencias Gobierno Central a Municipalidades

AÑO	MONTO	PORCENTAJE DE AUMENTO (Año base 1998)
2007	3,393.17	221.56
2006	3,044.09	188.48
2005	2,695.25	155.42
2004	2,206.11	109.06
2003	2,076.58	96.79
2002	1,997.73	89.32
2001	1,616.44	53.18
2000	1,373.23	30.14
1999	1,205.10	14.20
1998	1,055.24	0.00
TOTAL	20,662.93	

Equivalente a US\$ 2,684 millones

Fuente: MINFIN





Presupuesto de Inversión 1998 – 2007

Millones de quetzales

TOTAL	GOBIERNO CENTRAL	FONDOS SOCIALES	CONSTITUCIONAL	IVA-PAZ	APORTE A LOS CONSEJOS	AÑO
10,952.65	6,133.11	359.24	1,792.47	1,600.70	1,067.13	2007
10,099.06	5,201.77	884.84	1,591.92	1,452.17	968.36	2006
8,897.97	4,564.13	808.09	1,469.25	1,226.00	830.50	2005
10,520.80	6,686.14	887.39	1,094.37	1,111.74	741.16	2004
9,628.17	5,853.02	957.41	1,094.37	982.21	741.16	2003
7,124.65	3,579.16	863.32	977.98	1,019.74	684.44	2002
6,906.48	3,480.17	1,075.51	895.88	720.56	734.37	2001
7,125.18	4,816.21	935.74	684.02	689.21	0.00	2000
6,182.91	4,222.18	755.62	670.61	534.50	0.00	1999
6,338.50	4,607.39	675.88	601.18	454.05	0.00	1998
83,776.39	49,143.29	8,203.05	10,872.06	9,790.87	5,767.12	TOTAL

Fuente: MINFIN

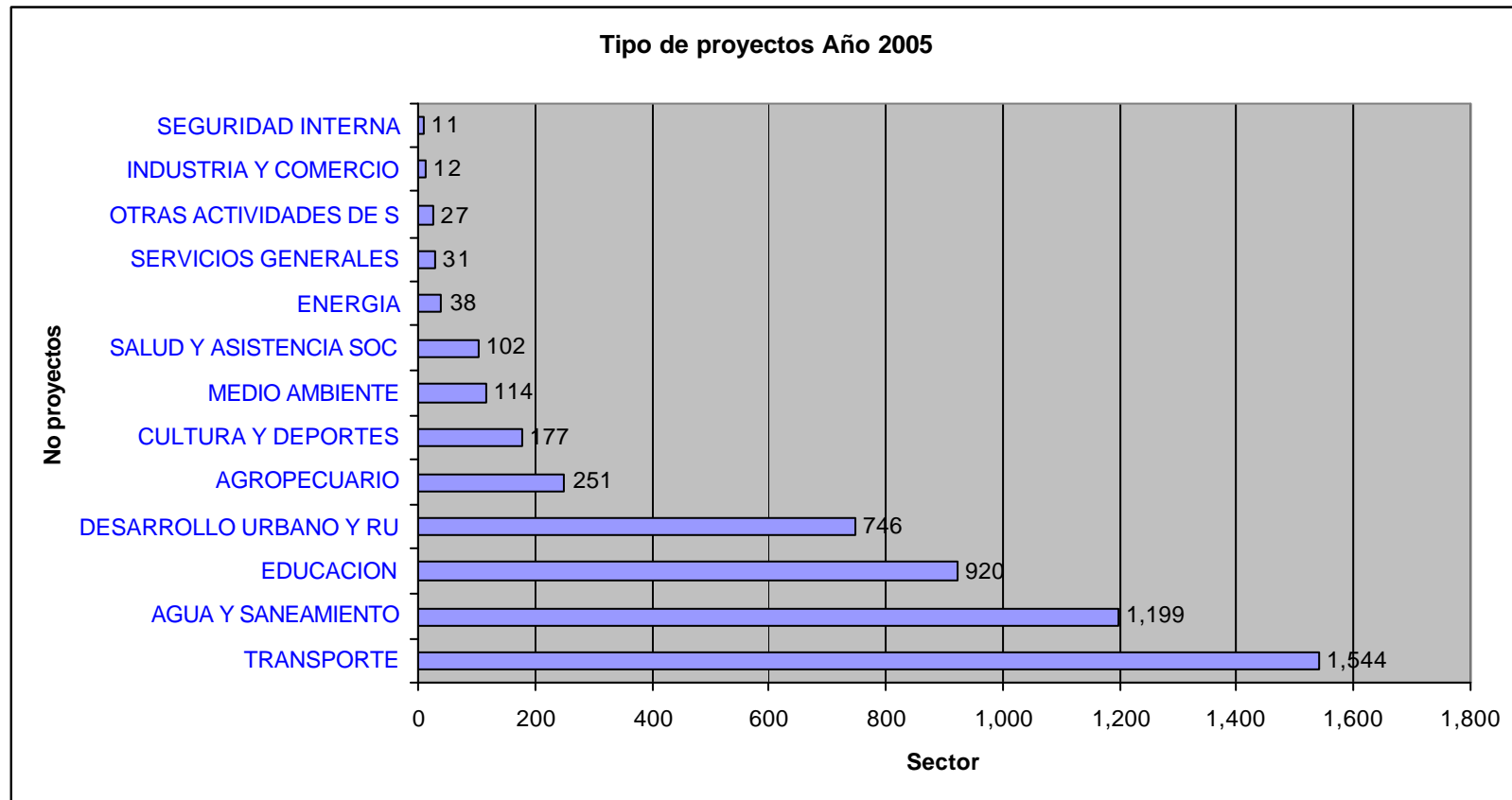


Demanda proyectos por sector

Año 2005

FUNCION	No
<u>TRANSPORTE</u>	1,544
<u>AGUA Y SANEAMIENTO</u>	1,199
<u>EDUCACION</u>	920
<u>DESARROLLO URBANO Y RU</u>	746
<u>AGROPECUARIO</u>	251
<u>CULTURA Y DEPORTES</u>	177
<u>MEDIO AMBIENTE</u>	114
<u>SALUD Y ASISTENCIA SOC</u>	102
<u>ENERGIA</u>	38
<u>SERVICIOS GENERALES</u>	31
<u>OTRAS ACTIVIDADES DE S</u>	27
<u>INDUSTRIA Y COMERCIO</u>	12
<u>SEGURIDAD INTERNA</u>	11
<u>JUDICIAL</u>	9
<u>DEFENSA</u>	8
<u>OTRAS ACTIVIDADES DE S</u>	7
<u>CIENCIA Y TECNOLOGIA</u>	4
<u>VIVIENDA</u>	4
<u>OTRAS ACTIVIDADES DE A</u>	3
<u>TRABAJO Y PREVISION SO</u>	3
<u>COMUNICACIONES</u>	1
<u>LEGISLATIVA</u>	1
TOTAL:	5,212

Demanda Proyectos por Sector

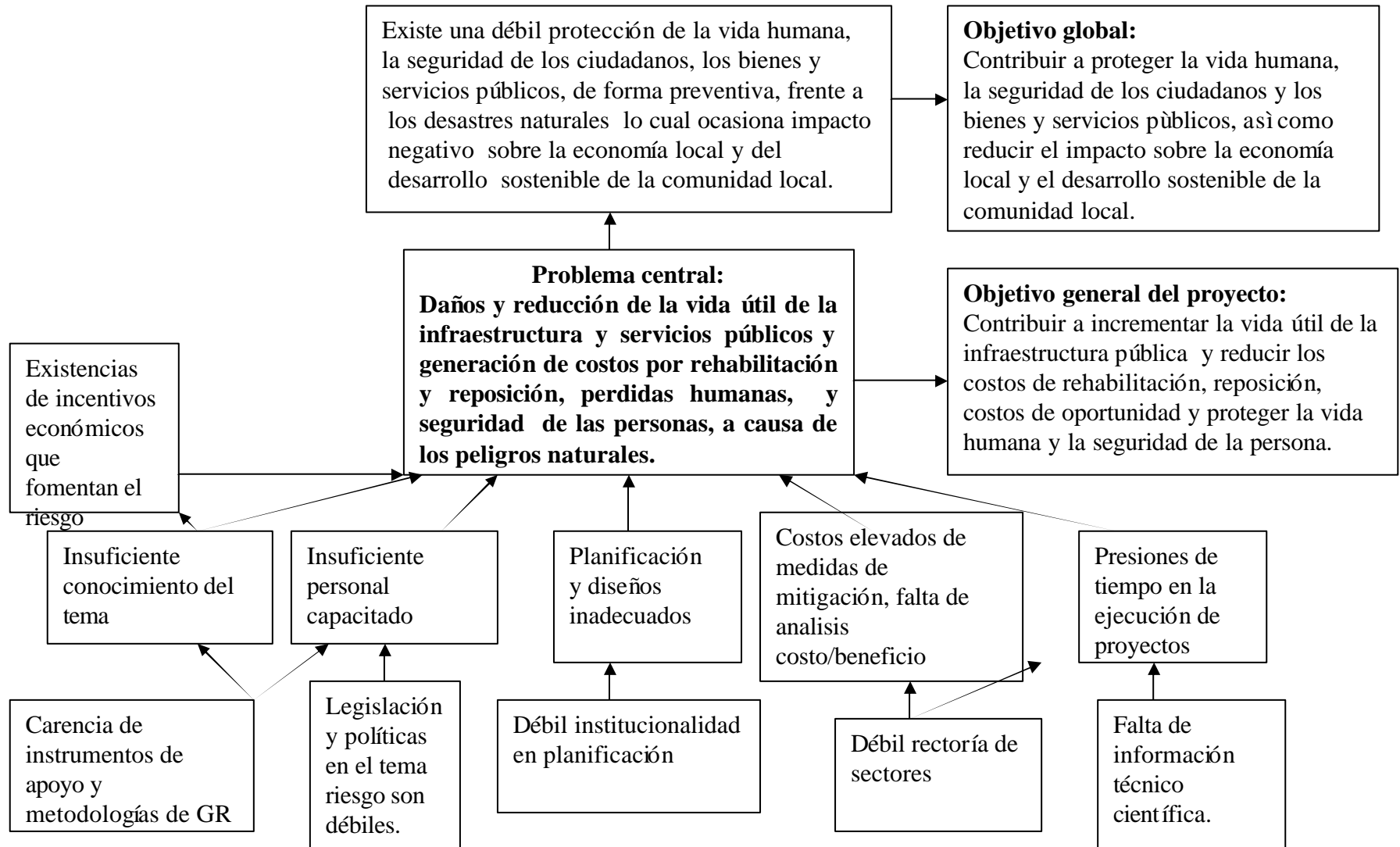


Principales Sectores de Inversión							
Guatemala (2004-2008)							
Función / Sector	2004	2005	2006	2007	2008	Sub-total	(%)
Transporte	525	1,551	1,582	1,420	1,294	6,372	26.12
Agua y Saneamiento	1,217	1,192	1,299	586	818	5,112	20.96
Desarrollo Urbano y Rural	727	761	923	1,061	705	4,177	17.12
Educación	714	923	1,072	673	612	3,994	16.37
Agropecuario	471	251	392	221	100	1,435	5.88
Cultura y Deportes	254	185	343	350	174	1,306	5.35
Salud y asistencia social	115	102	84	65	90	456	1.87
Medio Ambiente	89	110	92	44	42	377	1.55
Energía	102	50	56	66	46	320	1.31
Servicios generales	72	33	44	33	1	183	0.75
Vivienda	5	14	21	91	8	139	0.57
Seguridad interna	47	12	20	12	4	95	0.39
Industria y Comercio	30	12	25	18	8	93	0.38
Servicios sociales	19	27	7	22	13	88	0.36
Servicios económicos	2	7	17	20	7	53	0.22
Servicios administración	1	3	4	37	3	48	0.20
Comunicaciones	16	1	1	20	1	39	0.16
Turismo	11	-	2	10	8	31	0.13
Judicial	4	9	5	1	-	19	0.08
Defensa	7	8	-	1	-	16	0.07
Trabajo y Previsión Social	5	3	-	5	2	15	0.06
Ciencia y Tecnología	-	4	2	1	2	9	0.04
Relaciones exteriores	6	-	1	1	1	9	0.04
Legislativa	-	1	-	2	1	4	0.02
Administración fiscal	-	-	-	1	1	2	0.01
TOTAL:	4,439	5,259	5,992	4,761	3,941	24,392	100.00

Fuente: Estadísticas del Sistema Nacional de Inversión Pública, Agosto 2007.

	2004	2005	2006	2007	2008
GUATEMALA	602	688	363	370	268
EL PROGRESO	99	126	118	110	107
SACATEPEQUEZ	84	106	100	110	60
CHIMALTENANGO	184	234	225	234	167
ESCUINTLA	121	183	332	185	159
SANTA ROSA	153	211	232	210	173
SOLOLA	192	199	230	236	182
TOTONICAPAN	104	140	208	187	192
QUETZALTENANGO	201	202	321	210	134
SUCHITEPEQUEZ	173	222	238	193	132
RETALHULEU	58	91	190	181	154
SAN MARCOS	305	385	570	282	265
HUEHUETENANGO	306	312	373	247	233
QUICHE	247	273	315	302	246
BAJA VERAPAZ	123	135	158	156	130
ALTA VERAPAZ	394	365	332	274	259
PETEN	210	251	252	242	195
IZABAL	112	142	143	142	138
ZACAPA	203	198	309	270	230
CHIQUIMULA	132	262	308	169	185
JALAPA	75	135	148	138	116
JUTIAPA	152	280	400	215	150
MULTIREG. NACIONAL	185	103	96	53	36
MULTIDEP. REGION II	5	3	2	2	2
MULTIDEP. REGION III	7	3	5	4	4
MULTIDEP. REGION VI	4	2	4	6	5
MULTIDEP. REGION V	2	2	4	5	4
MULTIDEP. REGION VI	1	2	9	8	8
MULTIDEP. REGION VII	1	1	1	3	2
Sin clasificar	4	3	6	17	5
TOTAL:	4,439	5,259	5,992	4,761	3,941

Arbol de problemas



Fases de la Gestión para la Reducción del Riesgo			
Fases	Antes del desastre	Durante el desastre	Después del desastre
	(Pre-desastre)	(Atención del desastre)	(Post-desastre)
Directrices	Marco Acción de Hyogo 2005-2015	Ley de Conred	Ley de parcelamiento urbanos
Normativas	Declaración de los Objetivos Milenio	Reglamento de Conred	Ley de protección del medio ambiente
	Constitución Política	Constitución Política	Ley de vivienda y asentamiento humano
	Ley de Desarrollo Social	Ley de Calamidad	Código Municipal
	Ley de Descentralización	Código Municipal	Código Salud
	Ley de Consejos de Desarrollo		
Planificación	Plan de Desarrollo Sostenible	Plan de preparativos para emergencias	Plan de Reconstrucción
	Planificación Estratégica Territorial	Plan de emergencias	Proyectos de Inversión Pública
	Proyectos de Inversión Pública		
Contenido	Preparación	Alojamiento temporal	Evaluación de daños
	Análisis y diagnóstico	Alimentación	Sector Salud
	Planificación objetivos y metas	Ayuda humanitaria	Sector Agropecuario
	Implementación	Agua y saneamiento	Sector Vivienda y Asentamiento Humano
	Seguimiento de proyectos	Seguridad	Sector Educación
	Sistemas de Información Geográfica (SIG)	Salud	Sector Transporte y Comunicaciones
	(mapas de riesgo)		
Enfoque gestión local	Gestión local reducción del riesgo y desarrollo sostenible	Gestión de emergencias	Gestión local reducción del riesgo

<i>Contenido</i>	Preparación	Alojamiento temporal	Evaluación de daños
	Análisis y diagnóstico	Alimentación	Sector Salud
	Planificación objetivos y metas	Ayuda humanitaria	Sector Agropecuario
	Implementación	Agua y saneamiento	Sector Vivienda y Asentamiento Humanos
	Seguimiento de proyectos	Seguridad	Sector Educación
	Sistemas de Información Geográfica (SIG)	Salud	Sector Transporte y Comunicaciones
	(mapas de riesgo)		
<i>Enfoque gestión local</i>	Gestión local reducción del riesgo y desarrollo sostenible	Gestión de emergencias	Gestión local reducción del riesgo
Dimensiones	Económica	Económica	Económica
	Política	Política	Política
	Social	Social	Social
	Ambiental	Ambiental	Ambiental
Equipo Tarea	Equipo planificador	Equipo de emergencias	Equipo para la reconstrucción
Herramientas	Demostración de obras mitigación	Sistemas de alerta temprana (SAT)	Demostración de obras mitigación
	Educación, capacitación y entrenamiento	Educación y sensibilización	Educación, capacitación y entrenamiento
	Mecanismos de coordinación	Mecanismos de coordinación	Mecanismos de coordinación
	Recursos humanos y financieros	Recursos humanos y financieros	Recursos humanos y financieros
	Políticas institucionales y sectoriales	Políticas institucionales y sectoriales	Políticas institucionales y sectoriales
	Regulaciones, normas constructivas.	Centro de operaciones emergencia	Reubicación de poblados, manejo de cuencas