



TALLER
“GESTIÓN DEL RIESGO EN LOS PROCESOS DE DESARROLLO”

Ica, 28 al 30 de Abril del 2008

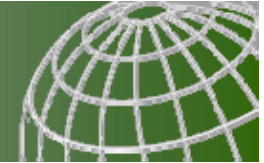
LA PROSPECTIVA TERRITORIAL



“Preparar el futuro.....”

PDRS - GTZ

Jaime Puicón Carrillo
Asesor Técnico C1 - Piura



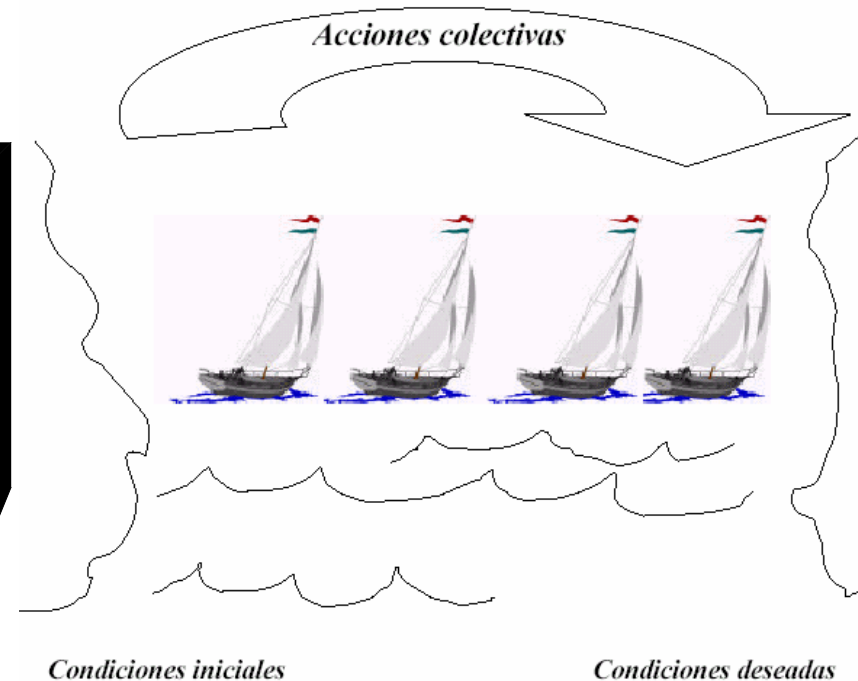
¿QUÉ ES LA PROSPECTIVA TERRITORIAL?

....Una técnica....

....para pensar los futuros....

....desde el presente....

....a los fines de las acciones....



Forma de ver la planeación del desarrollo territorial de manera futurista, es decir, pensando: ¿cómo es?, ¿cómo puede ser? y ¿cómo queremos que sea nuestro territorio?.



La Prospectiva Territorial Permite:

Crear imágenes, visiones compartidas del futuro, fundadas sobre estrategias de desarrollo de largo plazo y la definición de acciones a mediano y corto plazo

Seleccionar un futuro, ser el artífice de él, en vez de asumirlo o ser víctima de ello.

Adelantarnos para preveer y tomar las medidas necesarias en el tiempo:
.... *Ser un poco estratega y un poco bombero...*

Hacer surgir nuevas ideas.

Aumentar el éxito del proyecto territorial:
planes, programas, proyectos.....



LA PROSPECTIVA TERRITORIAL PERMITE ESTABLECER LOS POSIBLES ESCENARIOS Y A LA VEZ ADOPTAR ESTRATEGIAS PARA PREVEER, CONCERTAR Y PROMOVER EL DESARROLLO DE UN TERRITORIO EN UN MUNDO CAMBIANTE.



PROSPECTIVA Y PARTICIPACIÓN SOCIAL

La participación activa y deliberativa de la sociedad, sus instituciones y demás formas de organización son fundamentales en la elaboración de la visión o referentes de futuro del territorio.

El futuro no esta determinado, lo construyen los hombres y mujeres ...



La prospectiva debe captar las expectativas y el interés de los grupos sociales.

El compromiso de los actores sociales en la construcción del futuro y sus acciones en el presente forma parte del proceso de construcción social del territorio.



PROSPECTIVA Y GdR





RESULTADOS DE LA PROSPECTIVA TERRITORIAL

TIPO DE RESULTADOS	RESULTADO
Políticos	Traspaso de competencias entre Estado y un territorio
	Mejora de relaciones entre los ciudadanos y las autoridades
Económicos	Estímulos al esfuerzo común para poner en práctica el desarrollo sostenible
	Mejora de la imagen del territorio con el fin de atraer inversiones, personas y empresas.
	Mejora de la capacidad para hacer frente a las empresas
Estratégicos	Identificación del riesgo (peligros y factores de vulnerabilidad) y oportunidades en los escenarios futuros.
	Definición de un futuro deseable
	Preparación de un proyecto político territorial
Inteligencia Colectiva	Sinergias



EL PUNTO DE PARTIDA PARA EL PROCESO DE PROSPECTIVA



OBJETIVO HACIA EL CUAL ORIENTAREMOS EL PROCESO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

¿QUÉ QUEREMOS LOGRAR CON EL PROCESO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA REGIÓN/ PROVINCIA/CUENCA/DISTRITO?



¿HACIA DONDE SE ORIENTA EL PROCESO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE MORROPÓN?

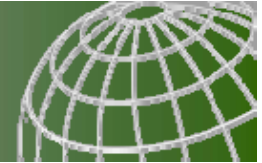
“Desarrollar sosteniblemente el distrito alcanzando competitividad territorial y gestionando el riesgo para garantizar la seguridad de las unidades sociales, sus actividades económicas, infraestructuras, servicios y medio ambiente”.





SITUACIÓN ACTUAL DEL TERRITORIO





ZEE: Zonificación Ecológica Económica

DIAGNÓSTICO

SISTEMA BIOFÍSICO

SISTEMA ECONÓMICO

SISTEMA SOCIAL

SISTEMA ADMINISTRATIVO

SISTEMA FUNCIONAL

EVALUACIÓN INTEGRAL DEL TERRITORIO



ZONIFICACIÓN ECOLÓGICA ECONÓMICA



ZEE

POLÍTICAS DE USO Y OCUPACIÓN DEL TERRITORIO



LOS PASOS A SEGUIR PARA IDENTIFICAR Y PRIORIZAR LAS ACCIONES



EL PROCESO DE PROSPECTIVA





PASO 1

IDENTIFICAR VARIABLES CLAVE PARA EL DISEÑO DE ESCENARIOS

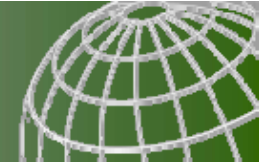




VARIABLES CLAVE

**ELEMENTOS CLAVE A TOMAR EN CUENTA PARA LOGRAR
EL OBJETIVO DEL PROCESO DE OT Y LA ZEE, PARTIENDO
DE LA EVALUACIÓN INTEGRAL DEL TERRITORIO**

VARIABLES
1. Gestión y uso del agua
2. Uso y aprovechamiento del suelo
3. Recursos naturales: suelo y biodiversidad
4. Reducción de los factores de vulnerabilidad frente a peligros
5. Participación social en el proceso de desarrollo
6. Distribución de la inversión
7. Inversión para el desarrollo económico local
8. Recursos humanos y desarrollo organizacional
9. Servicios de apoyo a la producción
10. Generación de nuevas tecnologías locales
11. Formación de nuevas capacidades para la producción agropecuaria
12. Infraestructura productiva
13. Desarrollo productivo agropecuario y competitividad
14. Generación de empleo productivo
15. Relaciones urbano – rurales para el desarrollo
16. Articulación interdistrital y regional para la competitividad
17. Desarrollo de asentamientos poblacionales y mejora de la calidad de vida
18. Seguridad de la infraestructura pública y básica
19. Servicios públicos y básicos
20. Equipamiento de servicios



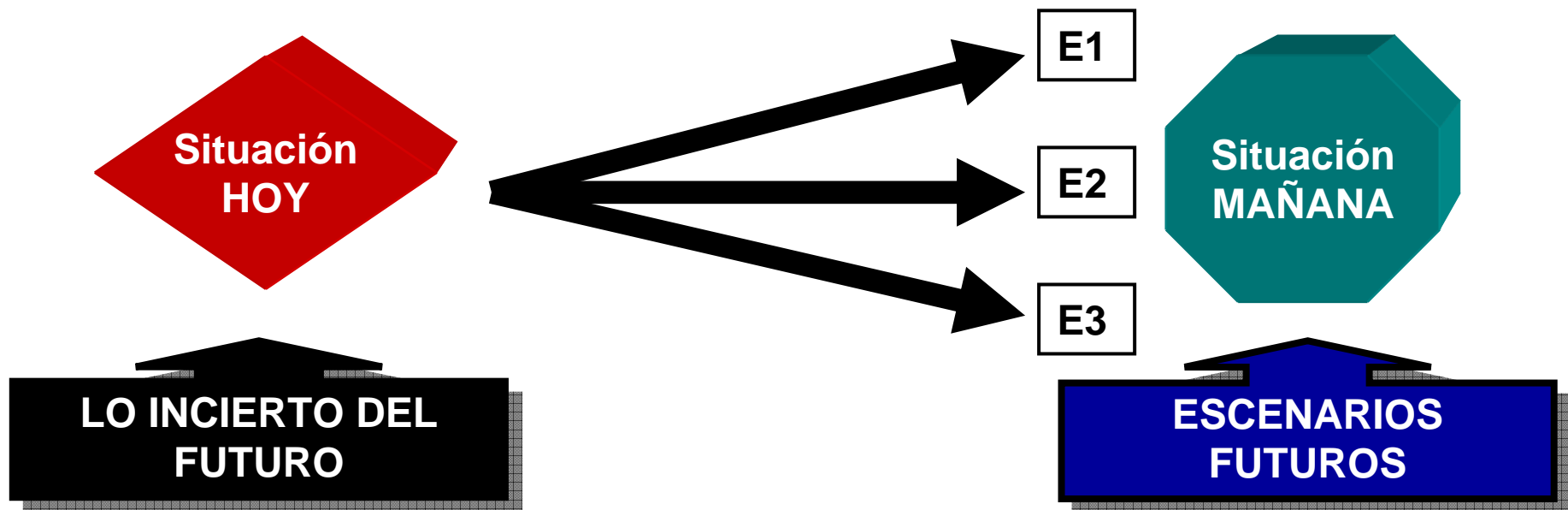
PASO 2

CONSTRUIR ESCENARIOS PARTIENDO DE LAS VARIABLES CLAVE

Descripción de una situación factible de presentarse.....

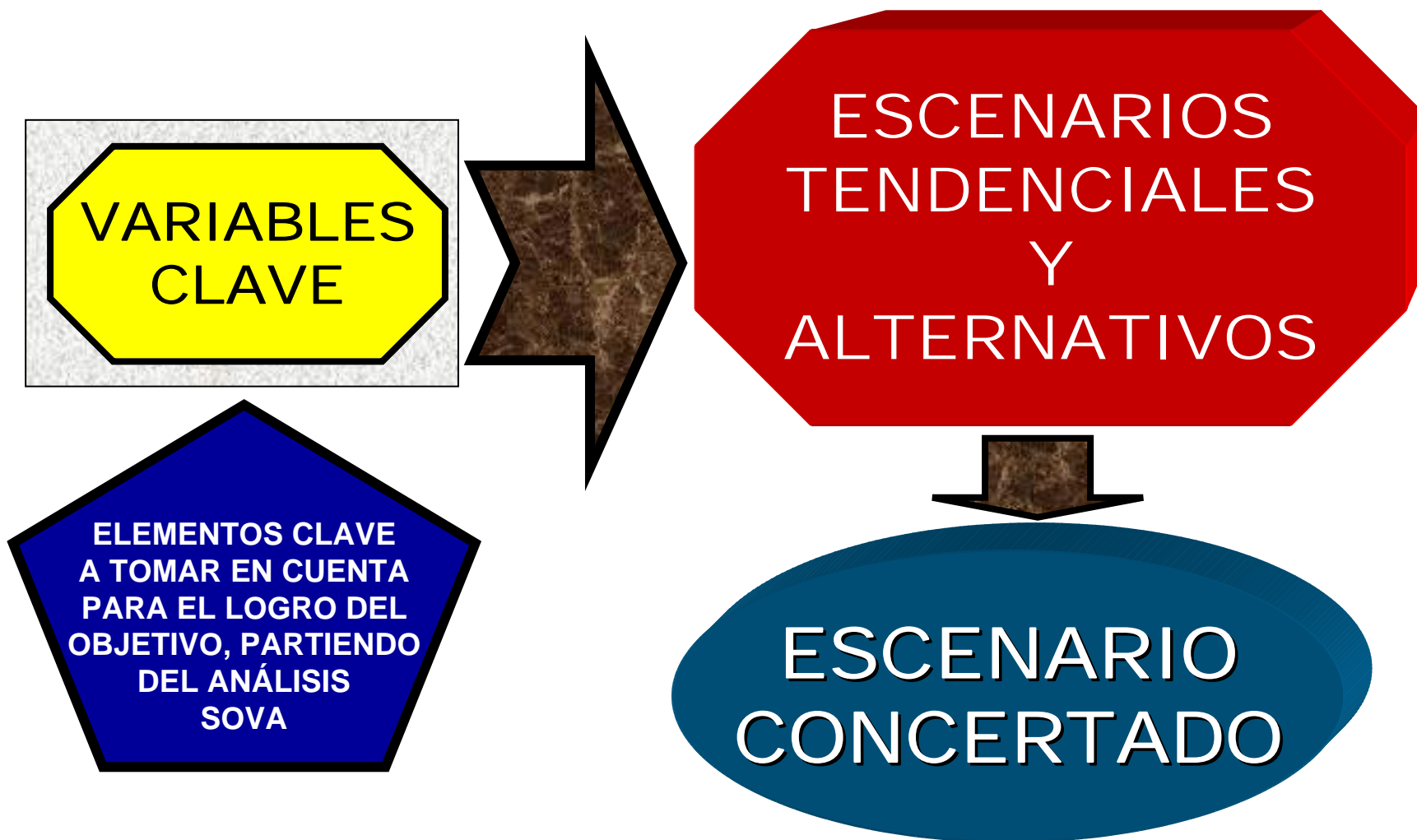
Hipótesis de algo que puede ocurrir.....

En fin, descripción de situaciones, incluso imaginarias pero que en algún momento podrían hacerse realidad.





LOS ESCENARIOS





EL ESCENARIO TENDENCIAL

Se determina mediante las proyecciones del comportamiento de la variable analizada, a través del tiempo, teniendo en cuenta además otras variables o situaciones que inciden o afectan la variable en cuestión.

Indica cual va a ser el comportamiento de cada variable (población, vivienda, servicios, vías, recursos) sin el control de la planeación y el ordenamiento territorial.

**ESCENARIO
TENDENCIAL**

Presenta indicadores de las condiciones futuras de las variables, especialmente de las situaciones críticas que generan problemas, que debe solucionar o corregir la planeación y el OT

Ejemplo: Los suelos están poco productivos y las sequías reducen las siembras, el empleo rural e incrementan la pobreza.



LOS ESCENARIOS ALTERNATIVOS

Corresponden a diversas posibilidades de desarrollo territorial de acuerdo con los igualmente diversos intereses sectoriales, gremiales o de los diferentes actores sociales

Se obtienen a partir de las situaciones hipotéticas, metas o aspiraciones que cada actor o grupo social pretende. Se puede tener escenarios para el sector público, productivo, social, el ambiente.

ESCENARIO ALTERNATIVO

Cada uno de estos sectores y variables tienen escenarios para horizontes de tiempo determinado.

De las diversas posibilidades presentadas individualmente, se enfoca un proceso de negociación y concertación orientado a obtener el escenario deseado o concertado.



EL ESCENARIO CONCERTADO

Es el mismo escenario deseado, producto del mayor consenso entre los actores sociales.

Representa la imagen objetivo del modelo territorial que se quiere alcanzar en el horizonte de la vigencia del POT

ESCENARIO
CONCERTADO

Indica como se quiere que sea, la infraestructura, el desarrollo urbano, los servicios públicos, la producción y la proyección espacial de los usos del suelo y las normas que encausan su realización.

Articulación y convergencia de las expectativas, deseos e intereses y la capacidad de una sociedad de construir ese futuro que se perfila como una visión deseable.



LAS DECISIONES ESTRATÉGICAS

El ejercicio prospectivo, MÁS QUE DEFINIR DECISIONES A TOMAR, aclara RUTAS A SEGUIR (Estrategia).

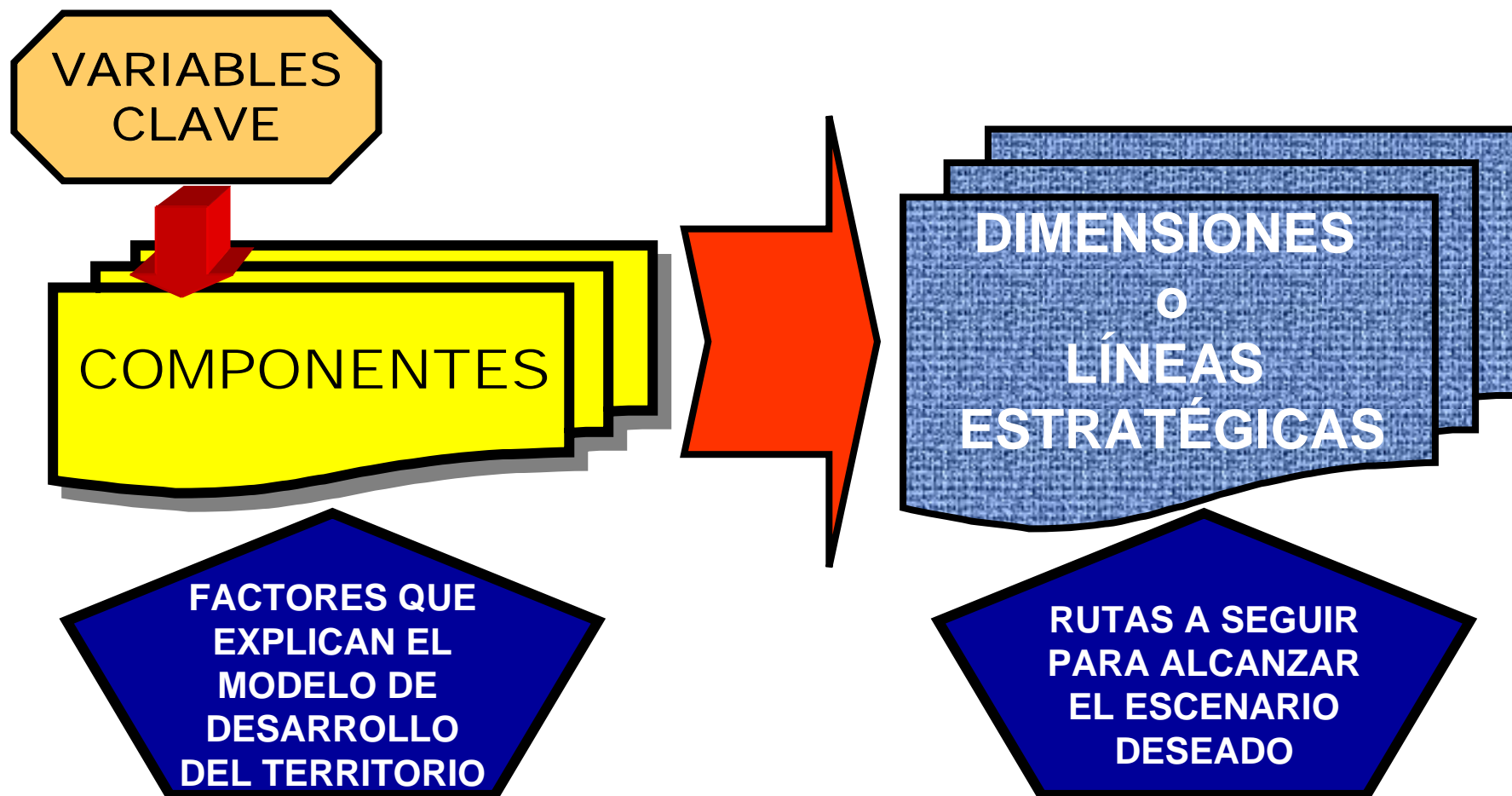


Las Decisiones Estratégicas o Trayectorias Estratégicas, son el conjunto de acciones y medidas que permiten ir de la base inicial (PRESENTE) hasta la base final (FUTURO).



PASO 3

DEFINIR LAS DIMENSIONES O LÍNEAS ESTRATÉGICAS





LAS DIMENSIONES O LÍNEAS ESTRATÉGICAS

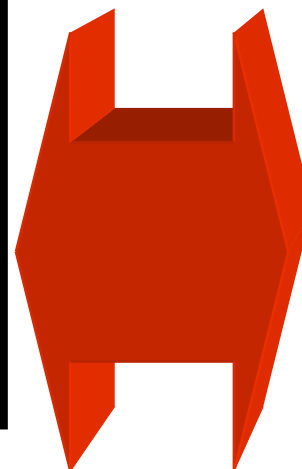
VARIABLES CLAVE	COMPONENTE	LÍNEA ESTRATÉGICA
Gestión y uso del agua	Política general para el uso adecuado del suelo.	AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES SOSTENIBLES
Uso y aprovechamiento del suelo		
Recursos naturales: suelo y biodiversidad		
Reducción de los factores de vulnerabilidad frente a peligros.	Gestión de Áreas de protección ecológica y zonas de riesgo para la sostenibilidad del proceso de desarrollo.	UNIDADES SOCIALES Y MEDIOS DE VIDA SEGUROS
Participación social en el proceso de desarrollo.	Participación, gobernabilidad y desarrollo humano	BUENAS PRÁCTICAS DE GOBIERNO Y DESARROLLO INTEGRAL
Distribución de la inversión.		
Inversión para el desarrollo económico local.		
Recursos humanos y desarrollo organizacional.		
Servicios de apoyo a la producción.	Organización físico – espacial de las actividades económicas, sociales y político administrativas	DESARROLLO ECONÓMICO Y COMPETITIVIDAD TERRITORIAL
Generación de nuevas tecnologías locales.		
Formación de nuevas capacidades para la producción agropecuaria.		
Infraestructura productiva.		
Desarrollo productivo agropecuario y competitividad.		
Generación de empleo productivo		
Relaciones urbano – rurales para el desarrollo.	Roles y funciones de los asentamientos poblacionales que conforman el sistema territorial.	INFRAESTRUCTURA, SERVICIOS Y FUNCIONALIDAD TERRITORIAL
Articulación interdistrital y regional para la competitividad.		
Desarrollo de asentamientos poblacionales y mejora de la calidad de vida.	Infraestructura de transporte, comunicaciones, energía y saneamiento.	
Seguridad de la infraestructura pública y básica		
Servicios públicos y básicos	Servicios de salud, educación, recreación, esparcimiento, seguridad, cultura y administración	
Equipamiento de servicios.		



PASO 4

FORMULAR LOS OBJETIVOS POR LÍNEA ESTRATÉGICA

**DIMENSIONES
o
LÍNEAS
ESTRATÉGICAS**



**LO QUE QUEREMOS
LOGRAR EN CADA
LÍNEA
ESTRATÉGICA**

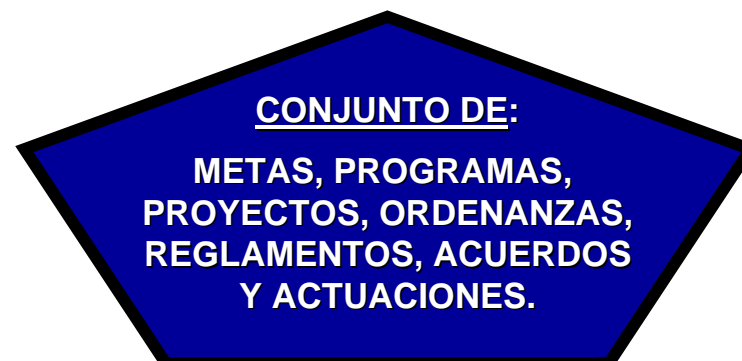
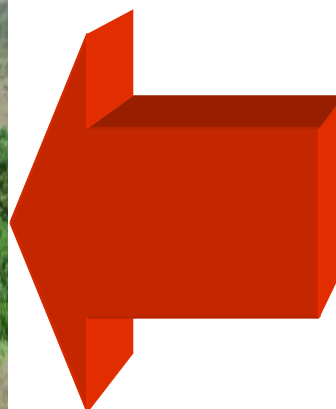


LÍNEA ESTRATÉGICA	OBJETIVO
Ambiente y Recursos Naturales Sostenibles	Familias rurales y actores relacionados con el sector agrario usan adecuada y responsablemente los recursos naturales que oferta el territorio, contribuyendo a la sostenibilidad del proceso de desarrollo y a vivir en un ambiente equilibrado y saludable.
Desarrollo Económico y Competitividad Territorial	Productores y productoras, fortalecidas en sus capacidades humanas y organizacionales, desarrollan competitivamente actividades de agroexportación, establecidas acorde con la vocación del territorio y eslabonadas al mercado a través de cadenas productivas responsables; aprovechan adecuadamente las potencialidades del medio físico y usan tecnologías innovadoras y sostenibles, adaptables a las condiciones locales.
Buenas Prácticas de Gobierno y Desarrollo Integral	Organizaciones fortalecidas y competentes ejercen ciudadanía, promueven unión social y participación efectiva en los espacios de concertación para la toma de decisiones, logran equidad en la inversión pública, inclusión social y fortalecimiento de la gobernabilidad; impulsando decididamente el proceso de desarrollo integral del distrito.
Infraestructura, Servicios y Funcionalidad Territorial	Los asentamientos poblacionales progresan y cumplen roles y funciones que consolidan el desarrollo de actividades económicas, sociales y político – administrativas orientadas a la competitividad; disponen de infraestructura económica y social segura, como de servicios eficientes que han mejorado la calidad de vida de la población y la funcionalidad del territorio.
Unidades Sociales y Medios de Vida Seguros	Las inversiones económicas y sociales se planifican y ejecutan en zonas seguras, preservando la biodiversidad y el paisaje natural, usando, para el desarrollo de actividades productivas, infraestructuras y servicios, tecnologías que las hacen resistentes y adaptables a peligros presentes en el territorio.



PASO 5

IDENTIFICAR LAS ACCIONES PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS Y ALCANZAR LAS CONDICIONES DESEADAS



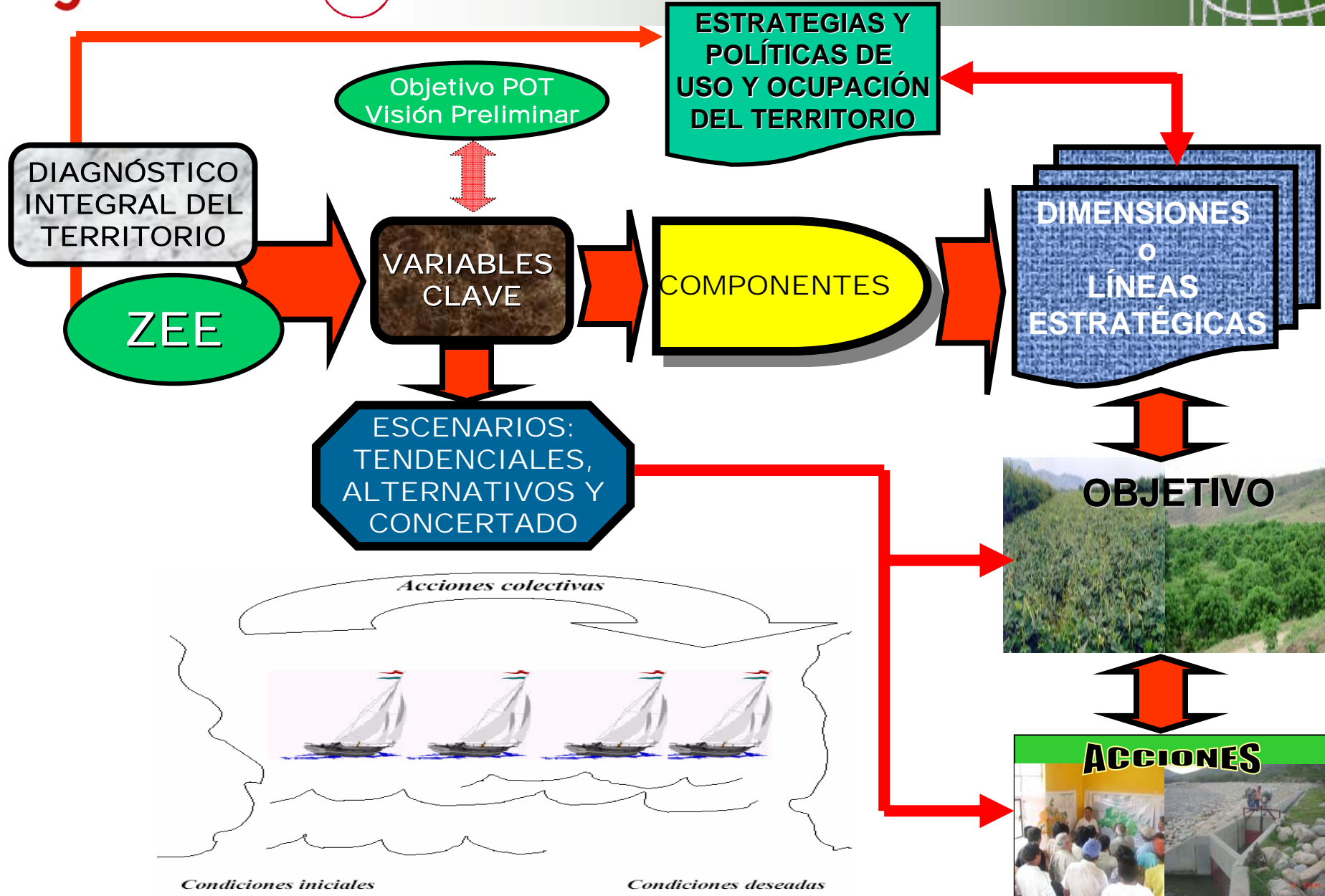
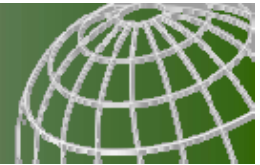


LÍNEA ESTRATÉGICA 1: Ambiente y Recursos Naturales Sostenibles

OBJETIVO:

Familias rurales y actores relacionados con el sector agrario usan adecuada y responsablemente los recursos naturales que oferta el territorio, contribuyendo a la sostenibilidad del proceso de desarrollo y a vivir en un ambiente equilibrado y saludable.

PROGRAMA	PROYECTO/ACCIÓN	RED de COORDINACIÓN	PLAZO
Conservación y Uso Sostenible de los Recursos Naturales.	Reforestación de áreas en proceso de degradación y promoción de la agroforestería.	Gobierno Local, Comunidades Campesinas y Organizaciones Agrarias.	2007
	Promoción de la reforestación y agroforestería en las zonas alta y media de la sub cuenca del río La Gallega.	Gobierno Local, Comunidades Campesinas, Organismos Cooperantes	2007
	Promoción de actividades económicas sostenibles en zonas de bosque seco: Ecoturismo, apicultura, artesanía, ganadería, producción de semillas, agroindustria rural.	Gobierno Local, Comunidades Campesinas, Organismos Cooperantes	2,008
	Educación para la conservación del medio ambiente y el desarrollo sostenible.	Gobierno Local, Comunidad Educativa, CONAM.	2007
	Promoción de mecanismos de Compensación por el Servicio Ambiental Hídrico.	Gobierno Local, Comisión de Regantes, Autoridad Autónoma, GSAAC, PDRS.	2,007
	Estrategia de Comunicación y Educación Ambiental para la conservación y uso adecuado de los recursos naturales.	Gobierno Local, Autoridad Autónoma, GSAAC, PDRS.	2,007
Conservación de la Flora y Fauna en las Áreas de Bosque Seco.	Fortalecimiento de la organización comunal y desarrollo de capacidades para la vigilancia y protección de las áreas de bosque seco.	Gobierno Local, Comunidad Campesina y PDRS	2,006
	Protección del bosque seco promoviendo Áreas de Conservación Local.	Gobierno Local, Comunidad Campesina y PDRS	2,006





**MUCHAS GRACIAS POR SU
ATENCIÓN**

puicon@gtz-rural.org.pe