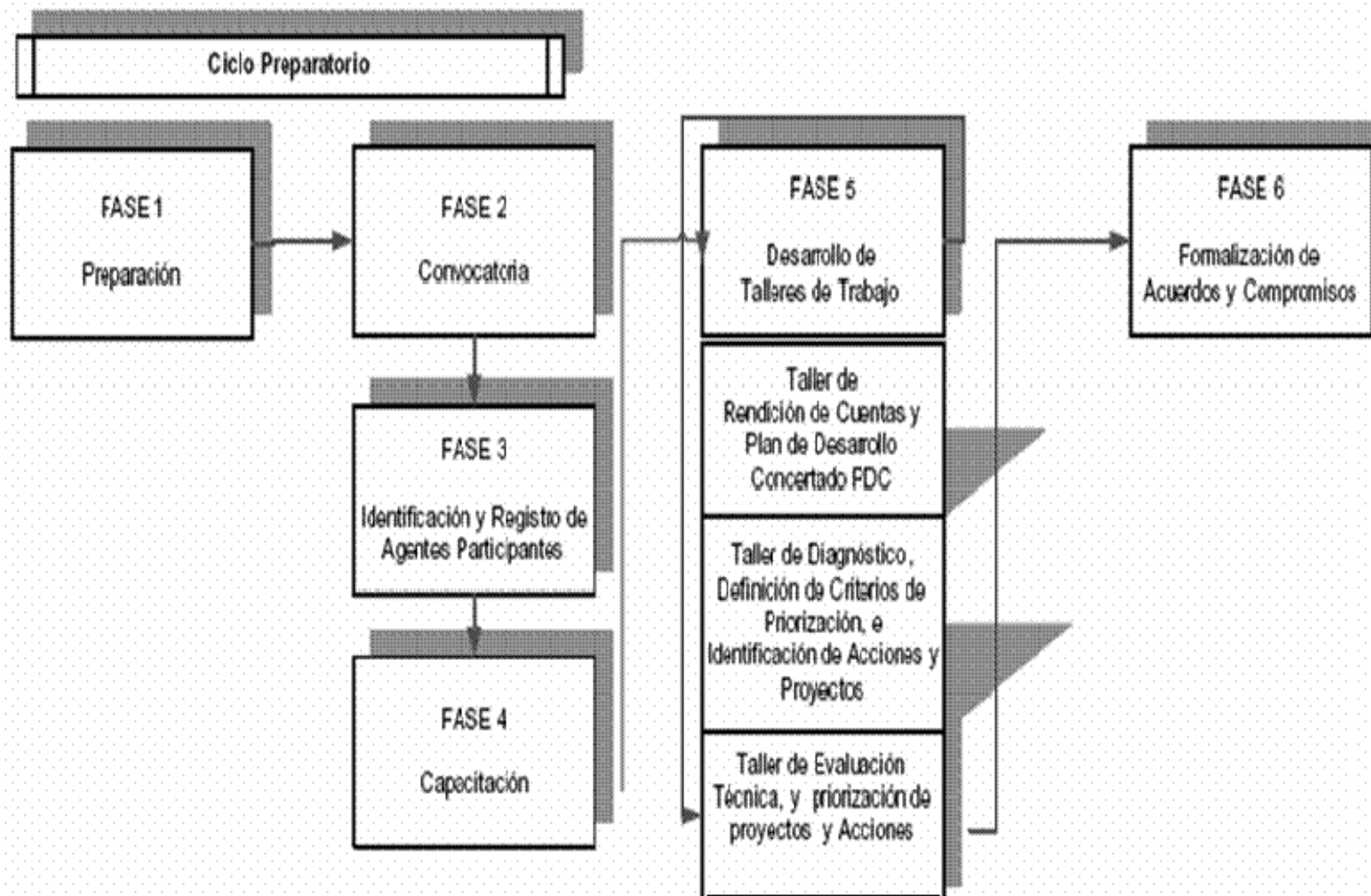


# EL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO Y LA GESTIÓN DEL RIESGO

**JAIME PUICÓN**  
Asesor Técnico C1  
PDRS -GTZ



# SECUENCIA DEL PROCESO DE PRESUPUESTO PARTICIPATIVO





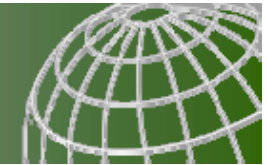
Conformación del Equipo Técnico, cronograma, reglamento, actualización del diagnóstico, cartera de proyectos

ACCIONES INHERENTES A LA REDUCCIÓN DE VULNERABILIDAD

RESULTADO/PRODUCTO EN EL PROCESO

**ANALIZAR EL RIESGO Y GENERAR INSUMOS QUE EVIDENCIEN LAS ESTRATEGIAS PARA REDUCIR VULNERABILIDAD**



**Compendio de instrumentos de gestión del desarrollo y de estrategias para reducir el riesgo**





# INSUMOS PARA EL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO

**PLAN ESTRATEGICO DE DESARROLLO**  
**DISTRITO DE MORROPON**

2000 - 2010



Municipalidad Distrital de Morropón



cipta - piura  
CENTRO DE INVESTIGACION Y PROMOCION DEL CIBERESPACIO

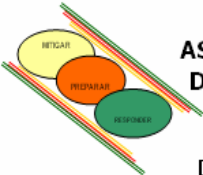


Municipalidad Distrital de Morropón

**PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL**  
**DISTRITO DE MORROPÓN**




**MORROPÓN - PIURA - PERÚ**

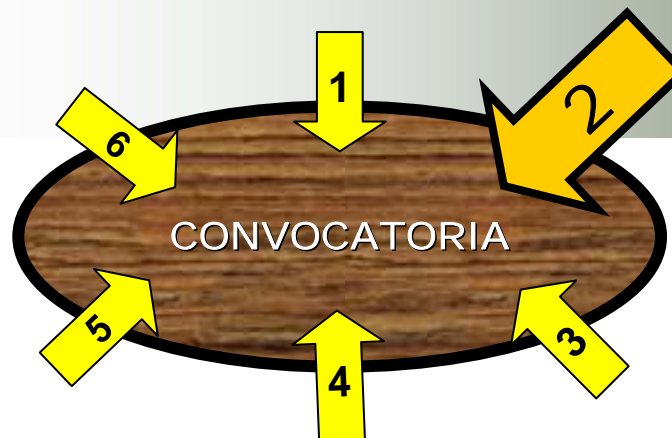


**PLAN DE CONTINGENCIA ANTE DESASTRES ASOCIADOS A PELIGROS DE ORIGEN NATURAL Y SOCIO NATURAL**

DISTRITO DE MORROPON



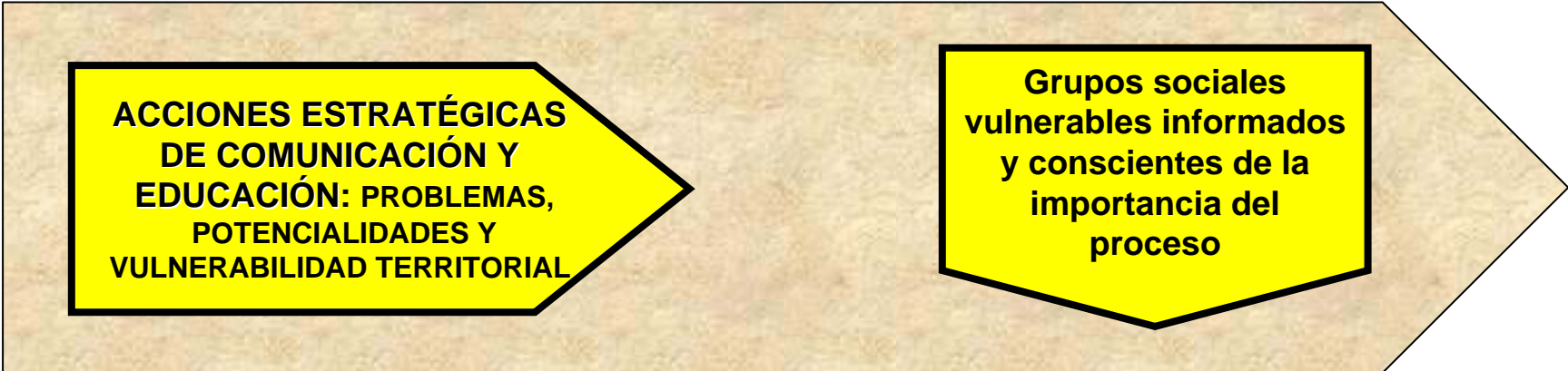
MARZO 2002



Promover la incorporación al proceso de representantes del sector público y privado, como de la población organizada, incluido grupos vulnerables.

ACCIONES INHERENTES A LA REDUCCIÓN DE VULNERABILIDAD

RESULTADO/PRODUCTO EN EL PROCESO

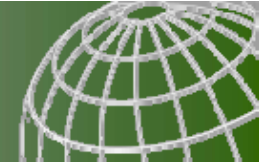




## ACCIONES ESTRATEGICAS DE COMUNICACIÓN Y EDUCACIÓN



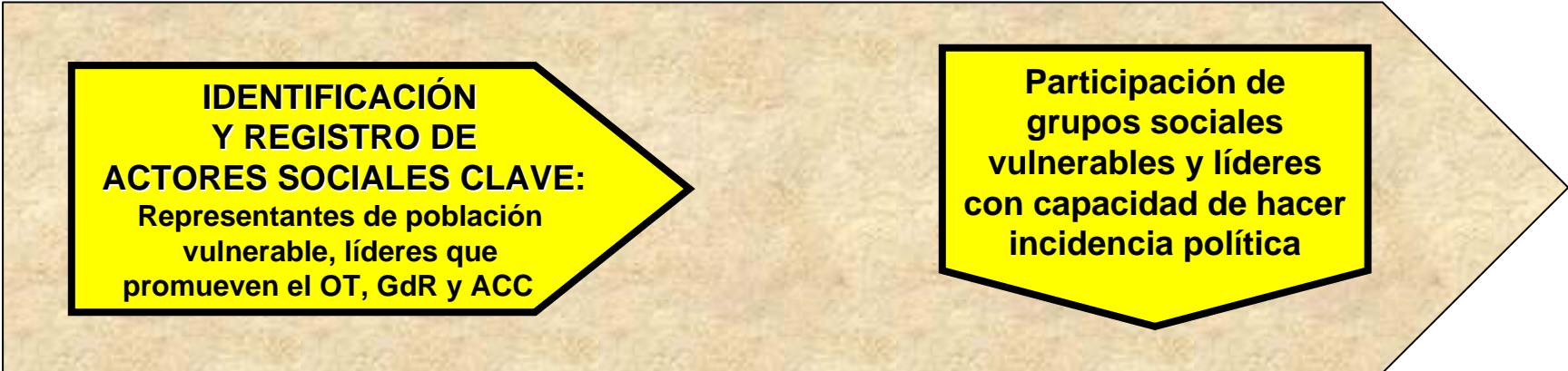
**Reuniones con las familias de los diferentes asentamientos poblacionales, organizaciones de productores de mayor importancia, spots radiales y afiches**

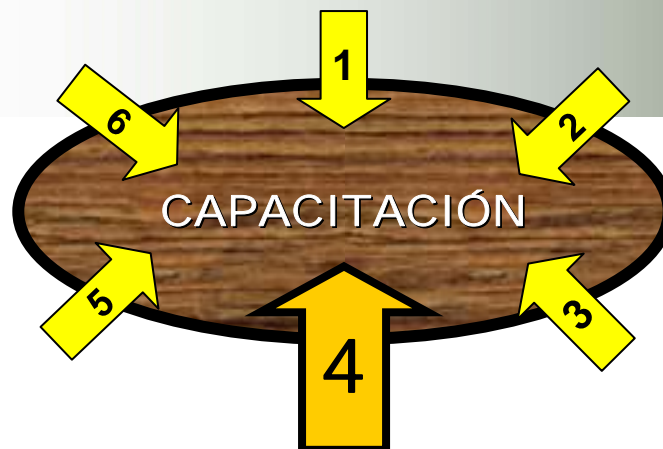


Formalizar la presencia de grupos sociales territoriales y organizaciones vinculadas a los Ejes de Desarrollo del Plan de Desarrollo Concertado

ACCIONES INHERENTES A LA REDUCCIÓN DE VULNERABILIDAD

RESULTADO/PRODUCTO EN EL PROCESO





Acciones de capacitación orientados a fortalecer capacidades de los Agentes Participantes, Equipo Técnico y Autoridades. Se busca el entendimiento de la importancia y beneficios del proceso.

ACCIONES INHERENTES A LA REDUCCIÓN DE VULNERABILIDAD

RESULTADO/PRODUCTO EN EL PROCESO

CONCEPTOS Y TRASCENDENCIA DE DEL OT, GdR y ACC

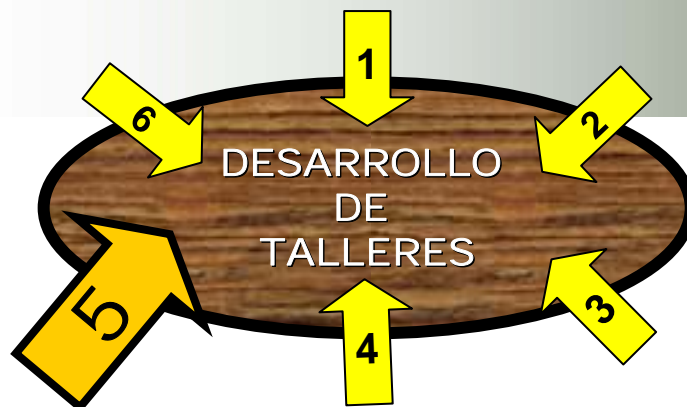
Toma de conciencia sobre el RIESGO.



## TEMAS DE IMPORTANCIA EN CAPACITACIÓN A TÉCNICOS Y AGENTES PARTICIPANTES



**Se incide en la articulación de los procesos en marcha, el logro de objetivos y metas para el desarrollo, aprovechamiento de potencialidades, desarrollo económico y reconversión productiva, ordenamiento territorial y reducción del riesgo**



Sobre la base de la Visión y los Objetivos Estratégicos del Plan de Desarrollo Concertado, se identifican, analizan y priorizan las potencialidades, problemas, factores de vulnerabilidad, como las soluciones y compromisos de los actores participantes.

ACCIONES INHERENTES A LA REDUCCIÓN DE VULNERABILIDAD

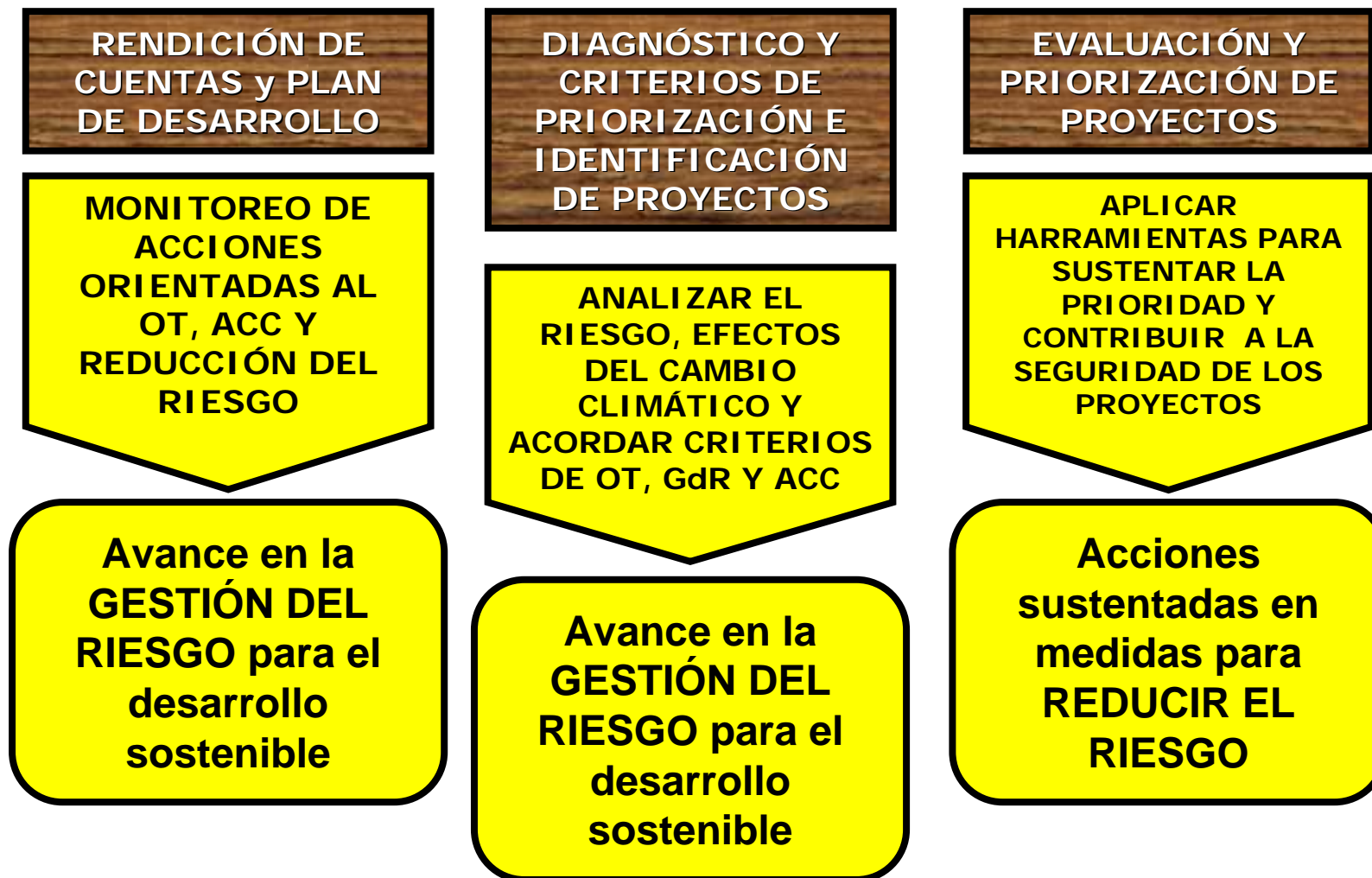
RESULTADO/PRODUCTO EN EL PROCESO

APLICAR CRITERIOS Y HERRAMIENTAS PARA PRIORIZAR INVERSIÓN ORIENTADA A LA GdR OT Y ACC.

Acciones orientadas al OT, reducción de vulnerabilidad y ACC.



# DESARROLLO DE TALLERES DE TRABAJO

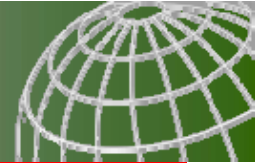




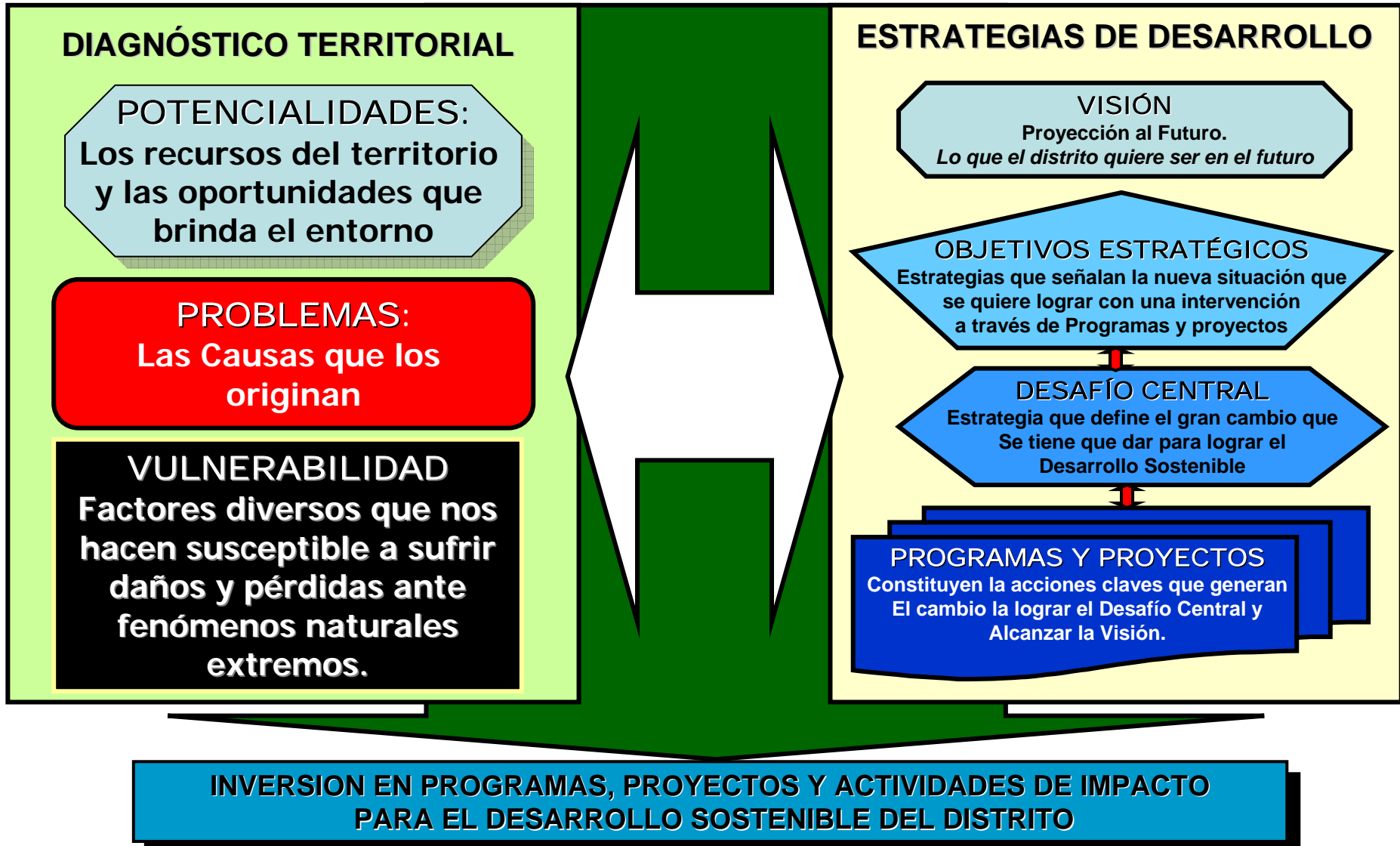
## LOS CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN DEBEN SER COHERENTES CON:



- Los Objetivos del Plan de Desarrollo Concertado.
  - El impacto en la población beneficiada.
  - Fortalecimiento de capacidades locales
    - Los niveles de pobreza.
    - El efecto en el empleo local/regional.
  - La reducción de los factores de vulnerabilidad.
- La conservación de los recursos naturales y el ordenamiento territorial.

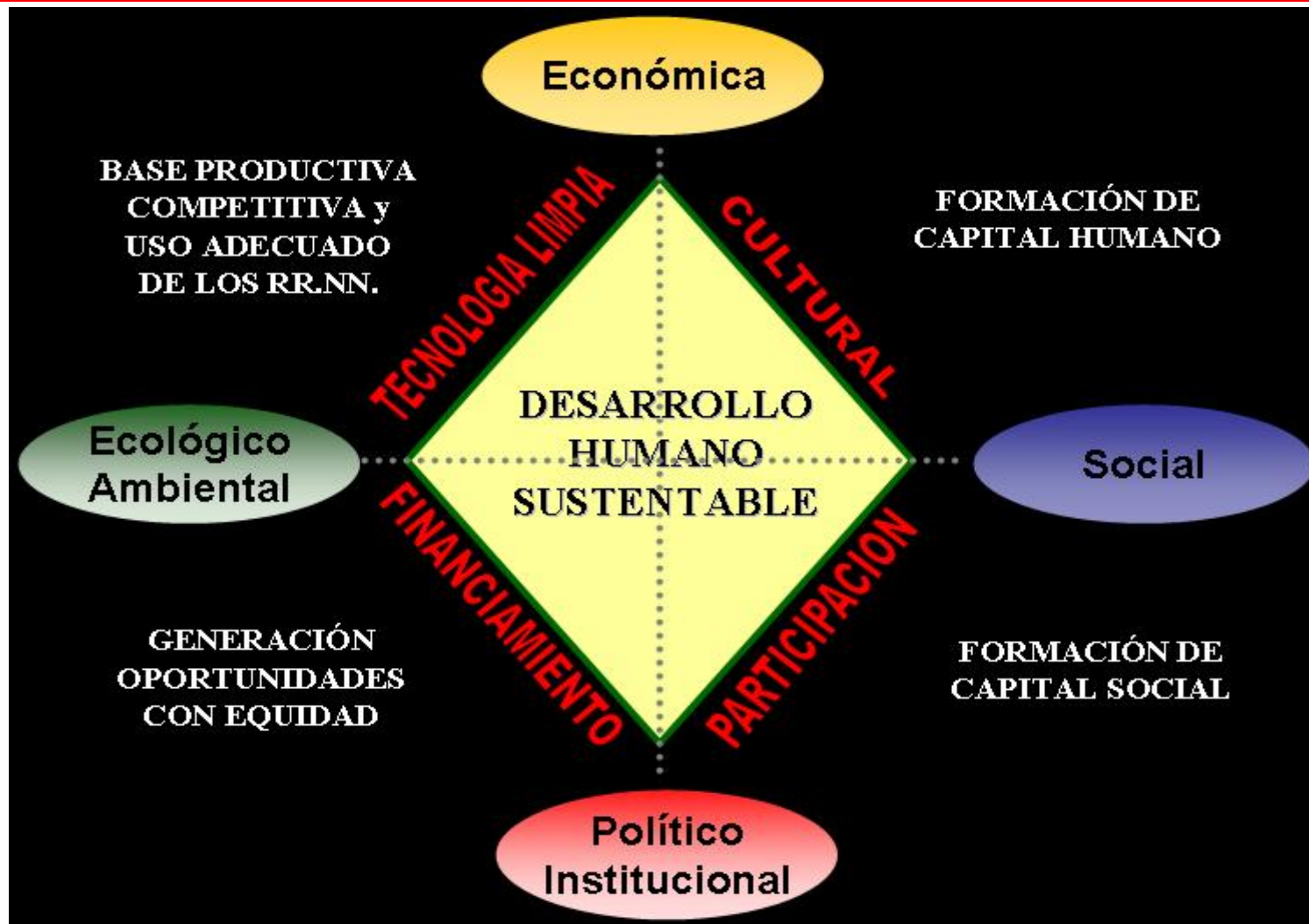


# LA PRIORIZACIÓN DE PROYECTOS TOMA EN CUENTA:



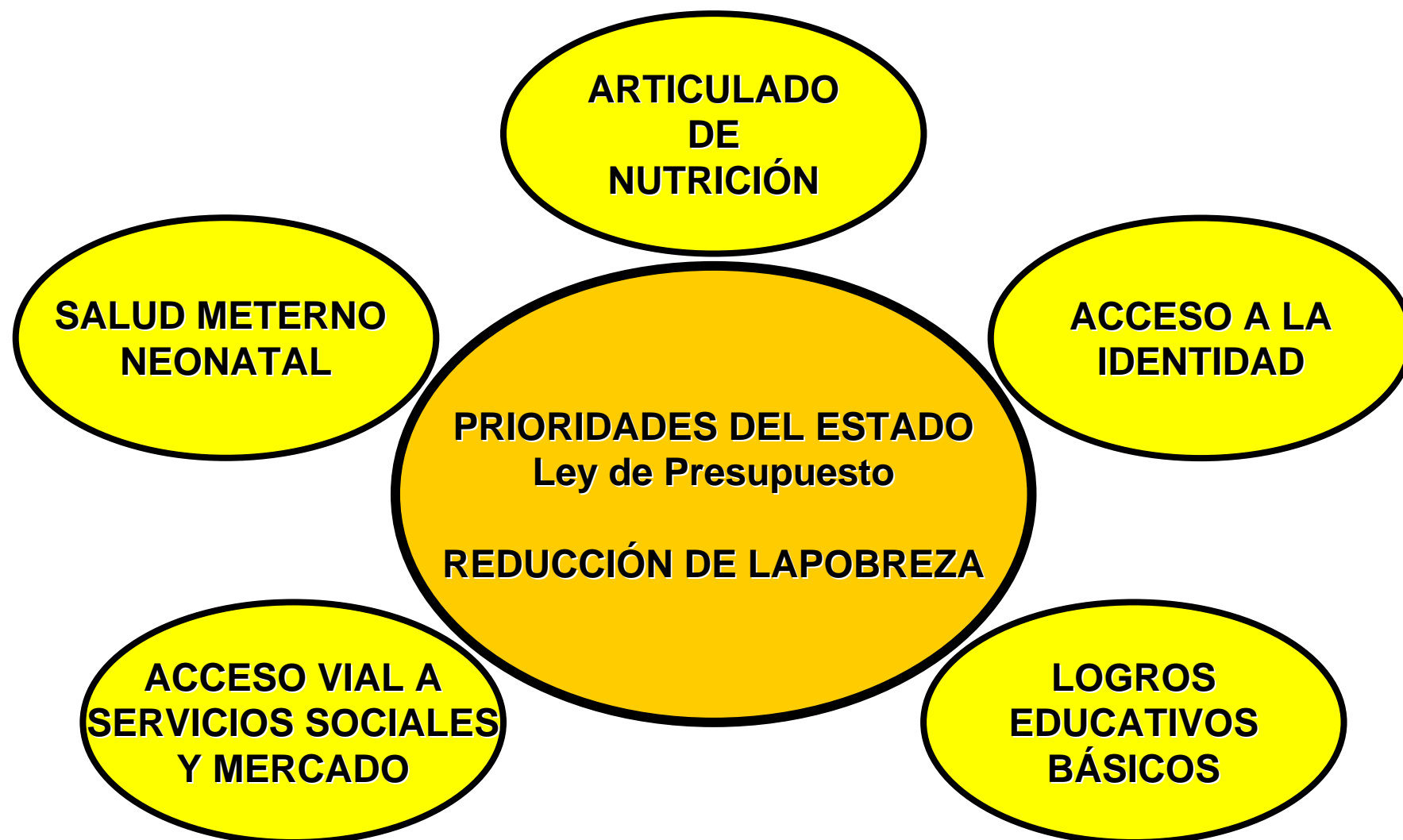


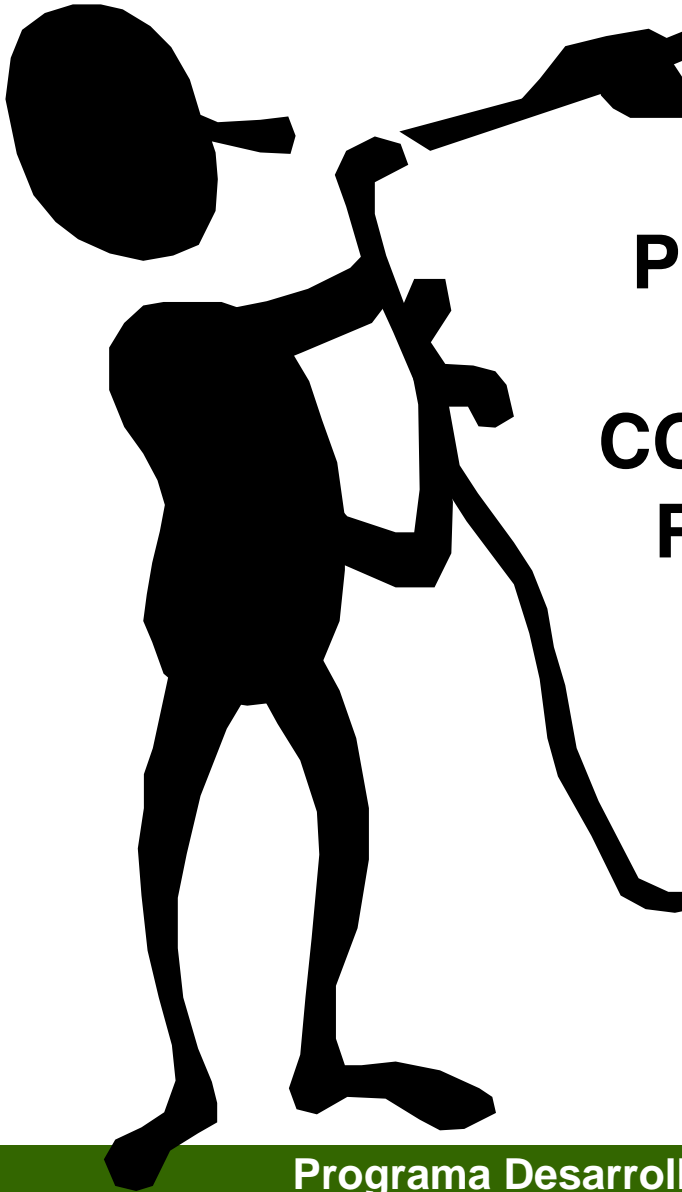
**LAS ACCIONES PRIORIZADAS DEBEN CORRESPONDER CON LAS DIMENSIONES DEL DESARROLLO SOSTENIBLE ...**





**... Y TAMBIEN CON LOS PROGRAMAS ESTRATÉGICOS DEL ESTADO**





**CRITERIOS DE  
PRIORIZACIÓN DE  
ACCIONES  
CONSIDERANDO LA  
REDUCCIÓN DEL  
RIESGO**

# CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN



## CRITERIO 1: Plan de desarrollo concertado

La acción identificada, en cualquier área de desarrollo, guarda coherencia con los objetivos del plan de desarrollo concertado de la región o de la localidad

No cumple con este criterio

→ Continúa en el proceso de priorización

→ Sale del proceso

## CRITERIO 2: Población beneficiada

### Acciones de desarrollo social

Favorece directamente a población en extrema pobreza o a grupos vulnerables → 7 puntos

No cumple con este criterio → 0 puntos

### Acciones de desarrollo económico

La acción recibirá más puntos en la medida que beneficie a una mayor proporción de la población de la región o la localidad.

Porcentaje de la población beneficiada: Puntos

Entre 0% y 19%	→	1
Entre 20% y 39%	→→	3
Entre 40% y 59%	→→→	5
Entre 60% y 100%	→→→→	7

### Acciones de desarrollo institucional y de capacidades

La acción recibirá más puntos cuanto mayor sea el número de funcionarios del gobierno regional o local o de representantes de la sociedad civil que contribuya a preparar o capacitar.

Porcentaje de funcionarios o de representantes sociales capacitados: Puntos

Entre 0% y 19%	→	1
Entre 20% y 39%	→→	3
Entre 40% y 59%	→→→	5
Entre 60% y 100%	→→→→	7

### Acciones de desarrollo ambiental, territorial u otro

La acción recibirá más puntos en la medida que involucre una proporción mayor del territorio del distrito, la provincia o la región.

Porcentaje del territorio involucrado en la acción: Puntos

Entre 0% y 19%	→	1
Entre 20% y 39%	→→	3
Entre 40% y 59%	→→→	5
Entre 60% y 100%	→→→→	7

## CRITERIO 3: Cofinanciamiento

Si la acción identificada, de cualquier área de desarrollo, cuenta con cofinanciamiento, es decir con alguna fuente de financiamiento local, regional, nacional o internacional que complementa los fondos del gobierno local o regional → 3 puntos

No cuenta con ningún cofinanciamiento → 0 puntos

## CRITERIO 4: Otros criterios

### Acciones de desarrollo social

Puntos

1	Cuenta con aporte de recursos de la población	→	7
	No cuenta con aportes	→	1
2	Atiende 1 o 2 necesidades básicas insatisfechas (NBI)	→	1
	Atiende 3 o más NBI	→	4
	No atiende ninguna NBI	→	0
3	Contribuye con una mejora directa en la calidad y la cobertura de los servicios de educación, salud o nutrición	→	3
	No contribuye	→	0

### Acciones de desarrollo económico

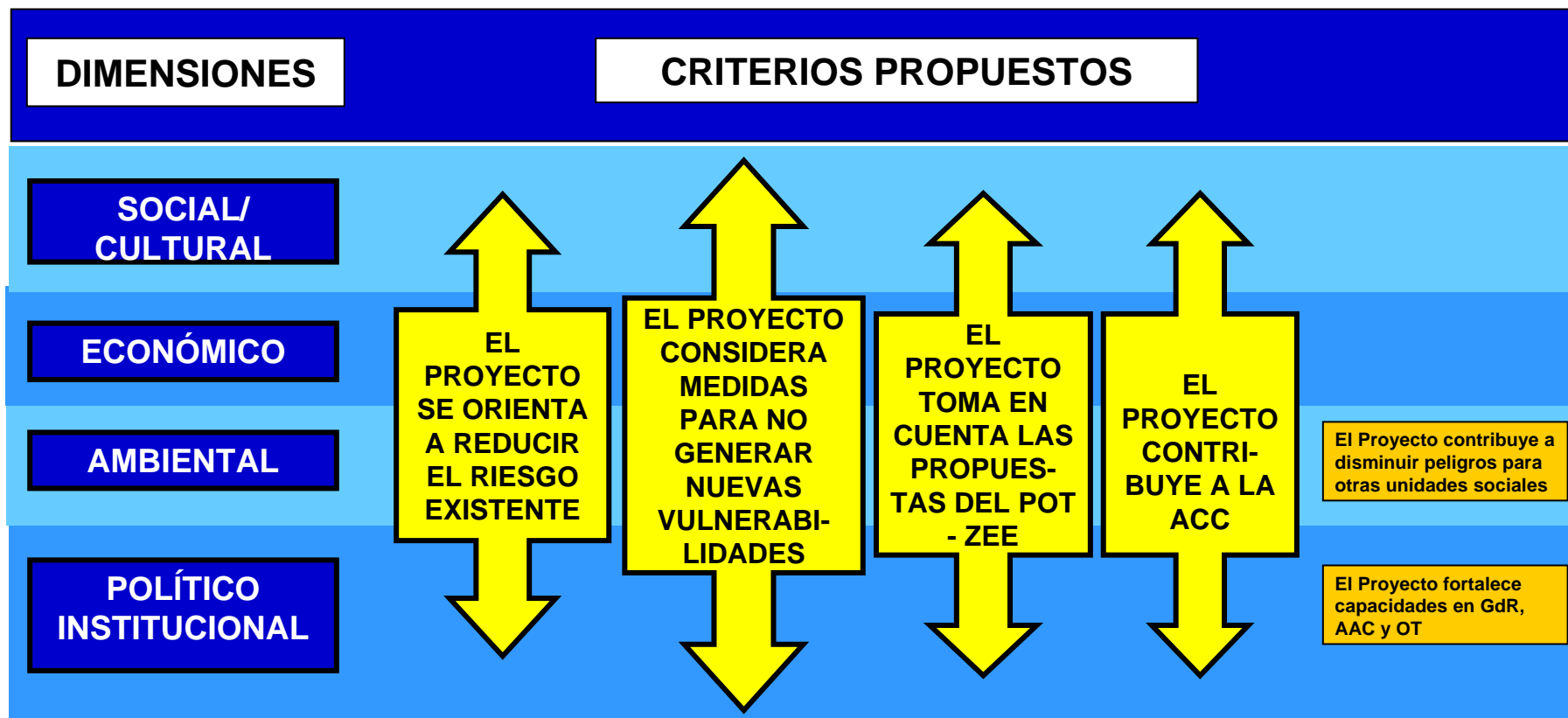
1	Incentiva el empleo de mano de obra local	→	3
	No lo incentiva	→	0
2	Tiene efectos positivos para el desarrollo de actividades económicas	→	5
	No tiene ningún efecto positivo	→	0
3	La acción incentiva el uso de recursos propios de la localidad o la región	→	2
	No lo hace	→	0

### Acciones de desarrollo institucional y de capacidades

1	Genera capacidades para el ahorro y el uso eficiente de los recursos	→	4
	No las genera	→	0
2	Genera capacidades para mejorar la prestación de servicios	→	4
	No las genera	→	0
3	Promueve la modernización de la entidad	→	2
	No lo hace	→	0

### Acciones de desarrollo ambiental, territorial u otro

1	Promueve la conservación de los recursos naturales	→	3
	No cumple con este criterio	→	0
2	Incentiva el uso racional de los recursos naturales	→	5
	No lo incentiva	→	0
3	Genera condiciones para la ocupación ordenada del territorio	→	2
	No lo hace	→	0





## DIMENSIÓN ECONÓMICA



**Las acciones deben fomentar actividades productivas sostenibles que mejoren los ingresos de las familias, generen empleo y doten a las unidades sociales de infraestructura productiva segura.**





# DIMENSIÓN ECONÓMICA

## EJE ESTRATEGICO: DESARROLLO AGROPECUARIO

CRITERIOS PARA PRIORIZAR PROYECTOS DE DESARROLLO ECONOMICO		
EJE/ DIMENSION	CRITERIO DE PRIORIZACION	PUNTAJE
<i>Guarda consistencia con el Plan de Desarrollo Concertado?</i>		NO: se excluye de la Priorización SI : Continúa en la Priorización
<b>ECONÓMICO</b>	Proporción del territorio y población que será atendida.	Menos de 20% ó 2 caseríos atendidos: 1 Pto. Entre 20 – 40% o 2 Caseríos atendidos:3 Ptos. Entre 40 – 60% ó 3 caseríos atendidos:5 Ptos. Más del 60% ó 4 a más caseríos atendidos: 7 Ptos.
	Cuenta con co-financiamiento	NO: 0 Puntos SI : 3 Puntos
	Genera efectos positivos en la población y la economía del distrito.	NO: 0 Puntos SI : 5 Puntos
	Incentiva el empleo de mano de obra local	NO: 0 Puntos SI : 5 Puntos
	Incentiva el uso de recursos propios de la localidad o región.	NO: 0 Puntos SI : 2 Puntos
	Incentiva el uso racional y ordenado del territorio.	NO: 0 Puntos SI : 5 Puntos
	1. EL Py SE ORIENTA A REDUCIR EL RIESGO EXISTENTE 2. EL Py CONSIDERA MEDIDAS PARA NO GENERAR NUEVAS VULNERABILIDADES. 3. EL Py CONTRIBUYE A LA ACC	NO: 0 Puntos SI : 5 Puntos



## DIMENSIÓN SOCIAL



**Las acciones buscan facilitar el acceso de la población a servicios de salud, educación, agua, alcantarillado, luz, cultura, deporte, recreación y reducir su vulnerabilidad frente a peligros de origen natural y socio natural**



## DIMENSIÓN SOCIAL

**EJES ESTRATÉGICOS: EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE; SALUD Y SANEAMIENTO; DESARROLLO URBANO Y RURAL**

### CRITERIOS PARA PRIORIZAR PROYECTOS SOCIALES

EJE/ DIMENSION	CRITERIO DE PRIORIZACION	PUNTAJE
<i>Guarda consistencia con el Plan de Desarrollo Concertado?</i>		NO: se excluye de la Priorización SI : Continúa en la Priorización
<b>SOCIAL</b>	Proporción del territorio y población que será atendida.	Menos de 20% ó 2 caseríos atendidos: 1 Pto. Entre 20 – 40% o 2 Caseríos atendidos:3 Ptos. Entre 40 – 60% ó 3 caseríos atendidos:5 Ptos. Más del 60% ó 4 a más caseríos atendidos: 7 ptos.
	Favorece directamente a la población en extrema pobreza o grupos vulnerables	NO: 0 Puntos      SI: 7 Puntos
	Cuenta con co-financiamiento de la población, fuentes nacionales o internacionales.	NO: 0 Puntos      SI : 3 Puntos
	Atiende necesidades básicas insatisfechas.	NO: 0 Puntos      SI : 4 Puntos
	Mejora directa en la calidad y cobertura de los servicios educación y salud	NO: 0 Puntos      SI: 4 Puntos
	Incentiva la ocupación ordenada del territorio.	NO: 0 Puntos      SI : 4 Puntos
	1. EL Py SE ORIENTA A REDUCIR VULNERABILIDAD. 2. EL Py CONSIDERA MEDIDAS PARA NO GENERAR NUEVAS VULNERABILIDADES. 3. EL Py CONTRIBUYE A LA ACC	NO: 0 Puntos      SI : 5 Puntos



## DIMENSIÓN ECOLÓGICO - AMBIENTAL



**Las acciones  
promueven el uso  
adecuado de los  
recursos naturales, la  
conservación del  
ambiente y el  
ordenamiento  
territorial;  
garantizando la  
reducción del riesgo  
y la sostenibilidad del  
proceso de desarrollo**



# DIMENSIÓN ECOLÓGICO AMBIENTAL

## EJE ESTRATÉGICO: DESARROLLO AGROPECUARIO Y MEDIO AMBIENTE

### CRITERIOS PARA PRIORIZAR PROYECTOS DE DESARROLLO TERRITORIAL Y AMBIENTAL

EJE/ DIMENSION	CRITERIO DE PRIORIZACION	PUNTAJE
<i>Guarda consistencia con el Plan de Desarrollo Concertado?</i>		NO: se excluye de la Priorización SI : Continúa en la Priorización
<b>AMBIENTAL</b>	Proporción del territorio involucrado	Menos de 20% ó 2 caseríos atendidos: 1 Pto. Entre 20 – 40% o 2 Caseríos atendidos:3 Ptos. Entre 40 – 60% ó 3 caseríos atendidos:5 Ptos. Más del 60% ó 4 a más caseríos atendidos: 7 Ptos.
	Cuenta con co-financiamiento (ONG, Instituciones Públicas o Privadas, aporte comunal o local)	NO: 0 Puntos SI : 3 Puntos
	Promueve la conservación de los Recursos Naturales	NO: 0 Puntos SI : 5 Puntos
	Incentiva el uso racional de los recursos naturales	NO: 0 Puntos SI : 5 Puntos
	Contribuye al Ordenamiento Territorial del distrito	NO: 0 Puntos SI : 5 Puntos
	1. EL Py SE ORIENTA A REDUCIR VULNERABILIDAD. 2. EL Py CONSIDERA MEDIDAS PARA NO GENERAR NUEVAS VULNERABILIDADES. 3. EL Py CONTRIBUYE A LA ACC	NO: 0 Puntos SI : 5 Puntos



## DIMENSIÓN POLÍTICO INSTITUCIONAL



**Las acciones buscan mejorar los procesos organizacionales y desarrollar las capacidades del gobierno local, para la planificación del desarrollo, prestación de servicios y consolidación de mecanismos para la participación y concertación social**



# DIMENSIÓN POLÍTICO INSTITUCIONAL

## EJE ESTRATÉGICO: DESARROLLO Y FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

CRITERIOS PARA PRIORIZAR PROYECTOS DE DESARROLLO INSTITUCIONAL			
EJE/ DIMENSION	CRITERIO DE PRIORIZACION	PUNTAJE	
<i>Guarda consistencia con el Plan de Desarrollo Concertado?</i>		<b>NO: se excluye de la Priorización</b> <b>SI : Continúa en la Priorización</b>	
<b>POLÍTICO- INSTITUCIONAL</b>	Promueve la preparación y capacitación de actores locales.	Menos del 20%: 1 Pto. Entre 20 – 40%: 3 Pto.	Entre 40 – 60%: 5 Pto. Más del 60%: 7 Pto.
	Cuenta con co-financiamiento	<b>NO: 0 Puntos</b> <b>SI : 3 Puntos</b>	
	Genera capacidades para el uso eficiente de los recursos	<b>NO: 0 Puntos</b> <b>SI : 4 Puntos</b>	
	Genera capacidades para mejorar la prestación de servicios.	<b>NO: 0 puntos</b> <b>SI: 4 puntos</b>	
	Promueve el fortalecimiento organizacional o la modernización de las entidades locales	<b>NO: 0 puntos</b> <b>SI: 3 puntos</b>	
	1. EL Py SE ORIENTA A REDUCIR VULNERABILIDAD. 2. EL Py CONSIDERA MEDIDAS PARA NO GENERAR NUEVAS VULNERABILIDADES. 3. EL Py CONTRIBUYE A LA ACC	<b>NO: 0 Puntos</b> <b>SI : 5 Puntos</b>	



## LISTA DE CHEQUEO PARA VERIFICAR EL CUMPLIMIENTO DE CRITERIOS EN LA ZONA DE INFLUENCIA DEL PROYECTO PRIORIZADO

Proyecto : Ubicación:				
EJE AL QUE CORRESPONDE EL PROYECTO	ASPECTOS A VERIFICAR	RESPUESTAS		SUSTENTO
		SI	NO	
<b>ECONÓMICO</b>	¿La proporción de la población que será atendida es la determinada en el taller participativo?			¿Cuánta es la población?
	¿Cuenta con el co-financiamiento asegurado o comprometido en el taller participativo de priorización?			¿De quiénes y cuánto?
	¿Tiene efectos positivos en las actividades económicas el proyecto presentado?			¿Señalar los efectos positivos?
	¿El proyecto incentiva el empleo de mano de obra local?			¿Cuánta o de quienes?
	<b>1. EL Py SE ORIENTA A REDUCIR EL RIESGO EXISTENTE 2. EL Py CONSIDERA MEDIDAS PARA NO GENERAR NUEVAS VULNERABILIDADES. 3. EL Py CONTRIBUYE A LA ACC</b>			<b>Sustente:</b>
<b>SOCIAL</b>	¿El proyecto favorece directamente a la población en extrema pobreza o grupos vulnerables de la zona?			¿Qué tipo de población es la beneficiaria?
	¿Cuenta con co-financiamiento de fuentes nacionales o internacionales?			¿De quiénes y cuánto?
	¿Tiene co-financiamiento de la población?			¿A cuánto asciende?
	¿Atiende necesidades básicas insatisfechas?			¿Cuántas y señale cuáles?
	¿Mejora directa en la calidad y cobertura de los servicios educación y salud?			¿Cuánto incrementa la cobertura o en qué se mejora la calidad del servicio?
<b>1. EL Py SE ORIENTA A REDUCIR EL RIESGO EXISTENTE 2. EL Py CONSIDERA MEDIDAS PARA NO GENERAR NUEVAS VULNERABILIDADES. 3. EL Py CONTRIBUYE A LA ACC</b>			<b>Sustente:</b>	
<b>AMBIENTAL</b>	¿La proporción de la población que será atendida es la determinada en el taller participativo?			¿Cuánta es la población atendida?
	¿Cuenta con co-financiamiento el proyecto de acuerdo a lo señalado en el taller de priorización?			¿De quiénes y cuánto?
	¿Promueve la conservación de los Recursos Naturales?			Sustente:
	¿Incentiva el uso racional de los recursos naturales?			Sustente:
	¿Genera condiciones para la ocupación ordenada del territorio?			Sustente:
<b>1. EL Py SE ORIENTA A REDUCIR VULNERABILIDAD. 2. EL Py CONSIDERA MEDIDAS PARA NO GENERAR NUEVAS VULNERABILIDADES. 3. EL Py CONTRIBUYE A LA ACC</b>			<b>Sustente:</b>	
<b>POLÍTICO- INSTITUCIONAL</b>	¿Promueve la preparación y capacitación de actores locales?			
	¿Cuenta con co-financiamiento el proyecto de acuerdo a lo señalado en el taller de priorización?			¿De quiénes y cuánto?
	¿Genera capacidades para ahorro y uso eficiente de recursos?			
	¿Genera capacidades para mejorar la prestación de servicios?			
	¿Promueve la modernización de las entidades locales?			
<b>1. EL Py SE ORIENTA A REDUCIR VULNERABILIDAD. 2. EL Py CONSIDERA MEDIDAS PARA NO GENERAR NUEVAS VULNERABILIDADES. 3. EL Py CONTRIBUYE A LA ACC</b>			<b>Sustente:</b>	



## FICHA CON INFORMACION MINIMA POR ACCION PRIORIZADA

REGION/PROVINCIA/DISTRITO: \_\_\_\_\_

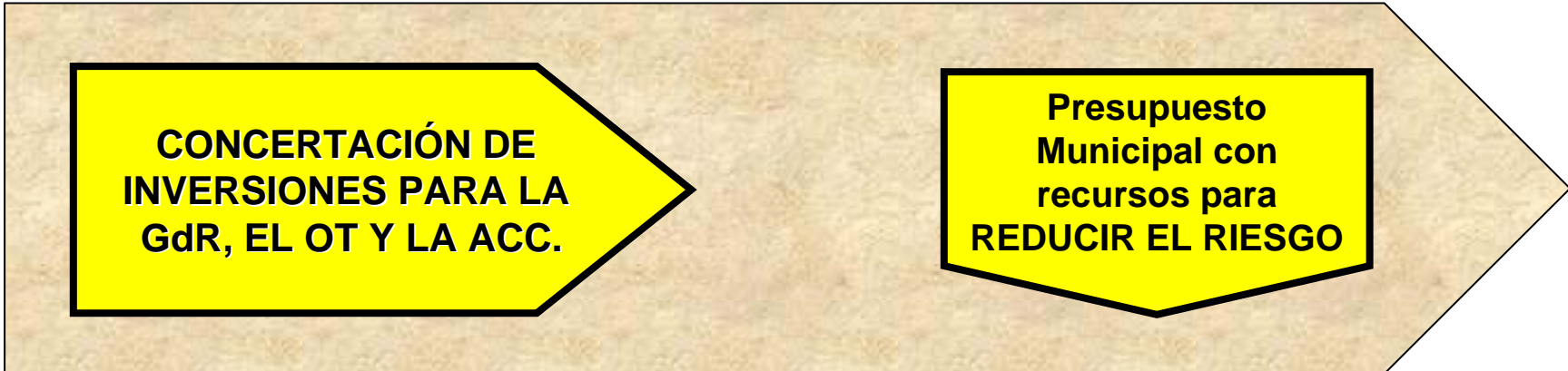
ACTIVIDAD/PROYECTO			
<b>Nombre de la Actividad o Proyecto</b>			
<b>Situación</b>		Nuevo: _____ En Ejecución: _____	
<b>Descripción de la Actividad/ Proyecto</b>			
<b>Problema que contribuye a solucionar/potencialidad que aprovecha</b>			
<b>Objetivo Estratégico del Plan de Desarrollo Concertado al que contribuye:</b>			
<b>Factor de Vulnerabilidad frente a peligro que reduce o evita en la unidad social o en el servicio a proporcionar por el proyecto.</b>		¿La localización escogida para la ubicación del proyecto evita su exposición a peligros? SI _____ NO _____	
		Sustente:	
		¿Las capacidades a formar, mejorar o ampliar en la unidad social les permiten mantener la operatividad del proyecto frente a la presencia de situaciones de peligro? SI _____ NO _____	
		Sustente:	
Ejecutor:			
<b>Fuente de Financiamiento (S/.)</b>			
Recursos Propios		S/.	
Transferencias del Gobierno Nacional*		S/.	
<b>TOTAL **</b>		S/.	
Ejecución 2006 ***			
		2007	2008
<b>Programación anual de la inversión</b>		S/.	S/.
<b>Indicador de Medición del Desempeño</b>			
Nombre del indicador			
Unidad de Medida			
Valor a alcanzar al final del 2007			
Valor de referencia a alcanzar el 2006(si se trata de un proyecto en ejecución)			
Medio de verificación			
(Fuente de información sobre el valor del indicador)			



Toma de acuerdos e incorporación de proyectos priorizados en el Proyecto de Presupuesto Institucional del nivel de Gobierno correspondiente.

ACCIONES INHERENTES A LA REDUCCIÓN DE VULNERABILIDAD

RESULTADO/PRODUCTO EN EL PROCESO





**¡MUCHAS GRACIAS POR SU  
ATENCIÓN!**

[puicon@gtz-rural.org.pe](mailto:puicon@gtz-rural.org.pe)