



MINISTERIO DE AGRICULTURA  
Y RIEGO

TALLER  
“GESTIÓN DEL RIESGO EN LOS PROCESOS DE DESARROLLO”

Ica, 28 al 30 de Abril del 2008

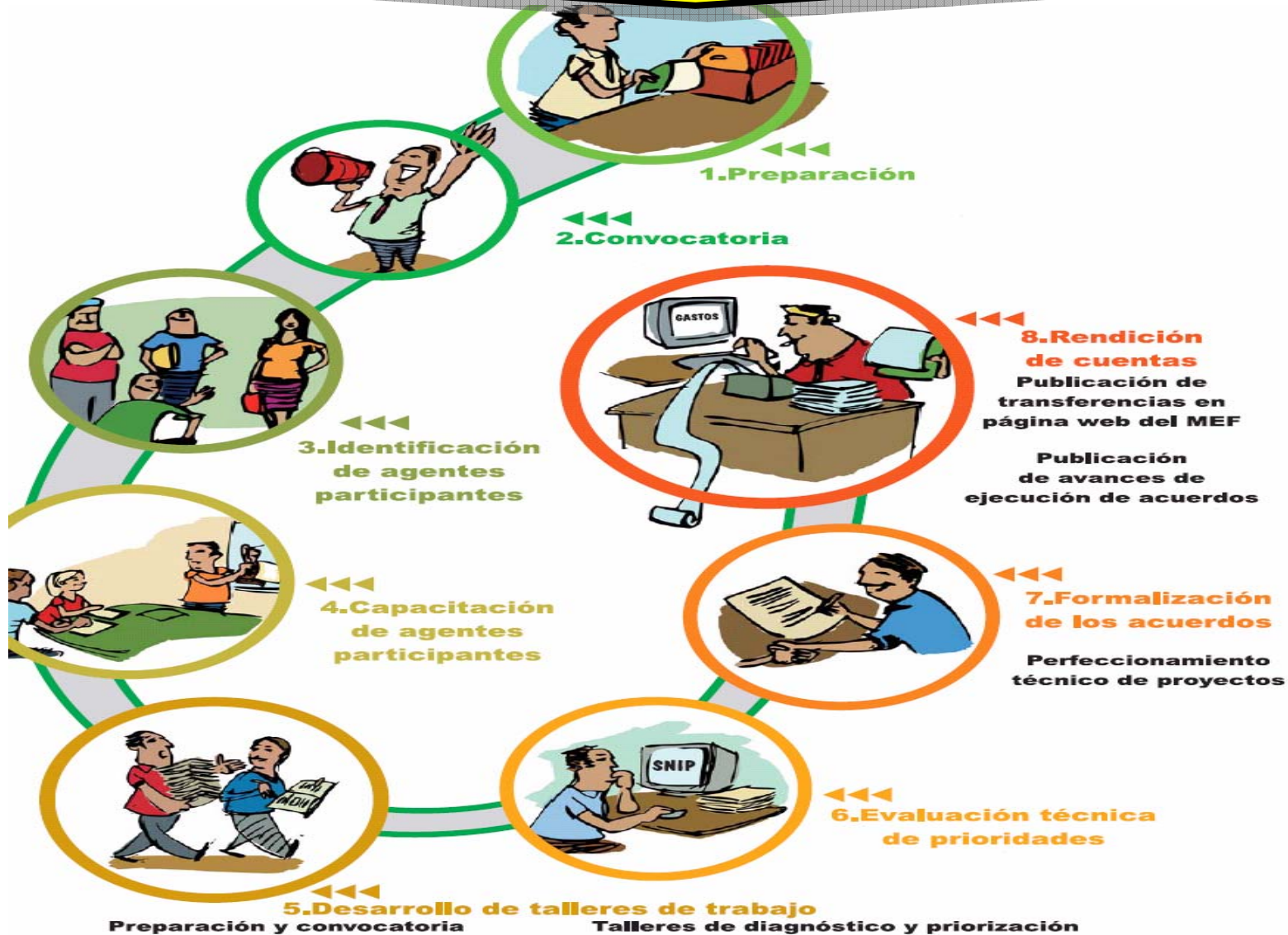


PRESUPUESTO PARTICIPATIVO:  
*Experiencia del Distrito de  
Morropón*

Jenner García G.  
Equipo Técnico MDM



# PRESUPUESTO PARTICIPATIVO: pasos seguidos ...





**PRESUPUESTO PARTICIPATIVO:  
Experiencia del Distrito de Morropón**

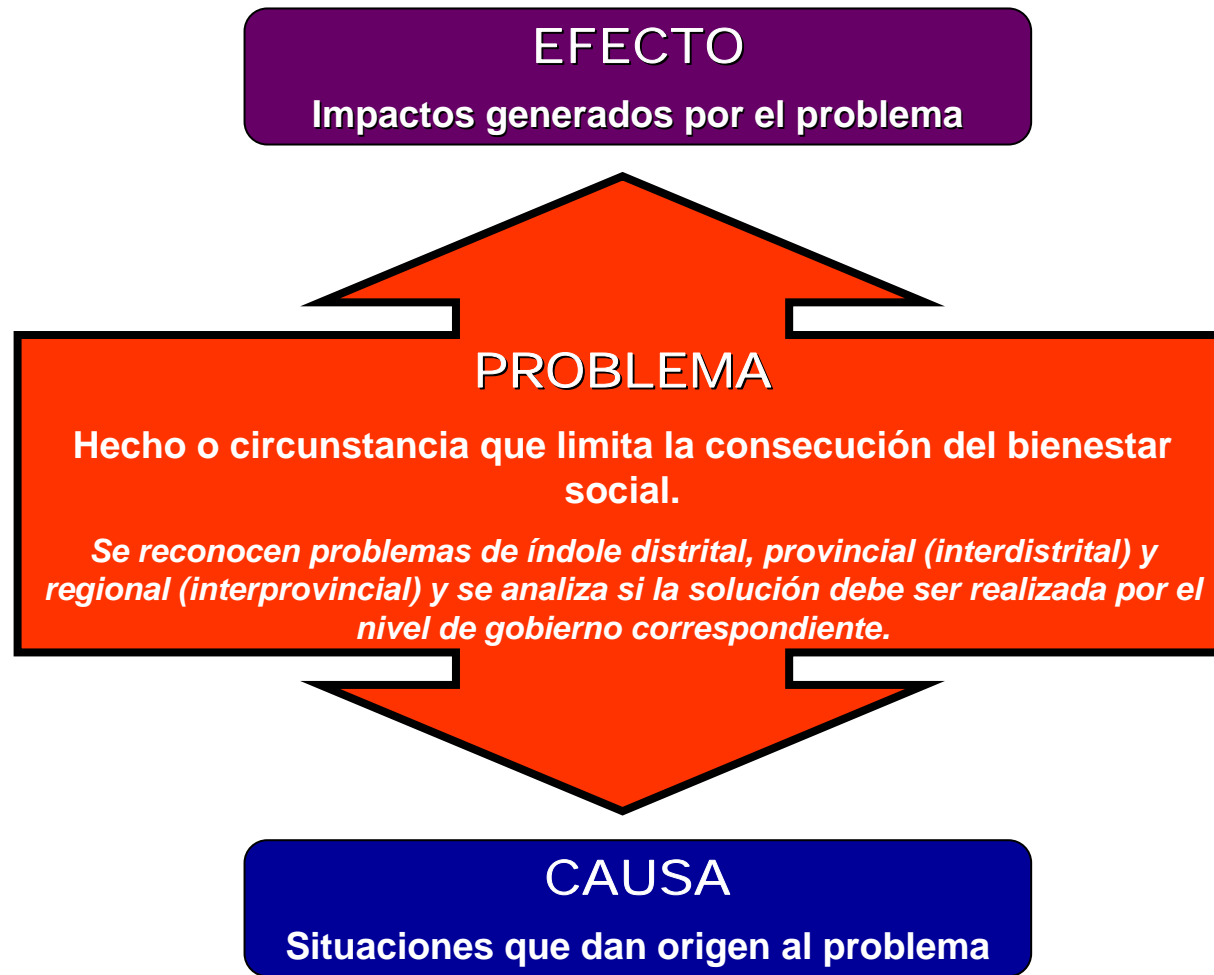
# **CAPACITACIÓN AL EQUIPO TÉCNICO Y A LOS AGENTES PARTICIPANTES**



**En las capacitaciones buscamos posicionar conceptos clave para el proceso .....**



# PROBLEMA: Causa - Efecto





# Peligro - Vulnerabilidad - Riesgo

## PELIGRO

Probabilidad de ocurrencia de un evento extremo con suficiente intensidad para producir daños, afectando adversamente a las personas y sus medios de vida.

## VULNERABILIDAD

Factores diversos que configuran situaciones de incapacidad de una unidad social para anticiparse, resistir y recuperarse de los efectos adversos de una amenaza o peligro.

## RIESGO

Existencia de una condición objetiva latente que anuncia probables daños y pérdidas en el futuro al suceder un evento peligroso de determinada magnitud e impacto territorial.

## DESASTRE

Ocasiones o contextos de pérdidas y daños ya consumados.  
Es el fin de un proceso de construcción social de condiciones de riesgo



# Potencialidad



**Es la posibilidad de desarrollo del área territorial correspondiente en función a recursos y capacidades.**



# Programa - Proyecto - Actividad

## PROGRAMA

**Comprende acciones interdependientes con la finalidad de alcanzar objetivos generales de acuerdo a los propósitos de la entidad.**

**Enlazan el Planeamiento Estratégico y los Presupuestos Anuales.**

## PROYECTO

**Conjunto de operaciones limitadas en el tiempo de las cuales resulta un producto final, que concurre a la expansión de la acción de una entidad. Representa la creación, ampliación, mejoramiento y/o modernización de la producción de los bienes y servicios.**

## ACTIVIDAD

**Conjunto de tareas necesarias para mantener, en forma permanente y continua, la operatividad de la entidad.**

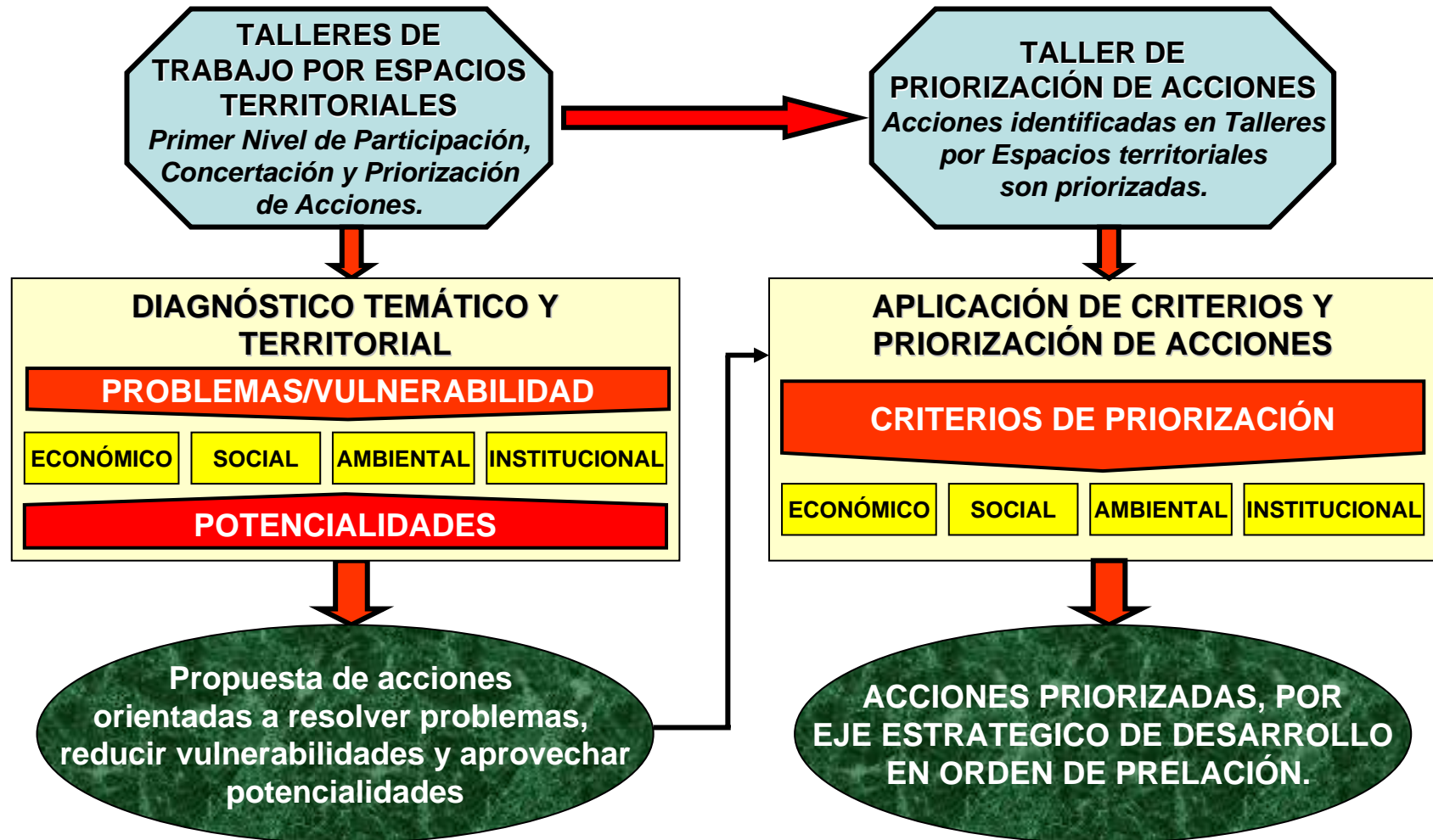


**PRESUPUESTO PARTICIPATIVO:  
Experiencia del Distrito de Morropón**

# **LOS TALLERES DE TRABAJO**

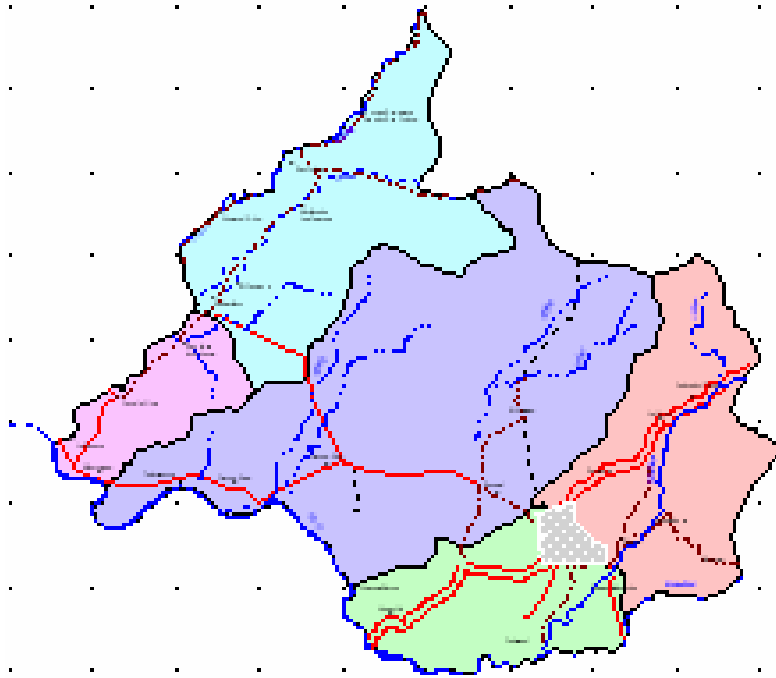


# Talleres de Trabajo





# Talleres de Trabajo por Espacios Territoriales



| ZONA     |                        | CASERÍO                   |
|----------|------------------------|---------------------------|
| <b>1</b> | <b>Piedra del Toro</b> | Piedra del Toro           |
|          |                        | San Luís                  |
|          |                        | La Unión                  |
| <b>2</b> | <b>El Chorro</b>       | El Chorro                 |
|          |                        | Pampa Hacienda            |
|          |                        | Bocanegra                 |
| <b>3</b> | <b>Huaquilla</b>       | Huaquilla                 |
|          |                        | Chisca Blanca             |
| <b>4</b> | <b>Zapotal</b>         | Zapotal                   |
|          |                        | Franco                    |
|          |                        | Talanquera                |
| <b>5</b> | <b>Solumbre</b>        | Solumbre                  |
|          |                        | Porvenir                  |
| <b>6</b> | <b>Morropón</b>        | Morropón - ciudad capital |

**El territorio del distrito ha sido dividido en SEIS Zonas Territoriales**



**PRESUPUESTO PARTICIPATIVO:  
Experiencia del Distrito de Morropón**

# Talleres de Trabajo por Espacios Territoriales



**SE CONVOCA A LOS ACTORES  
SOCIALES DE CADA ZONA  
TERRITORIAL**



# Talleres de Trabajo por Espacios Territoriales

Trabajamos las siguientes herramientas ...

Herramienta N° 1

## MATRIZ DE IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS DE LA ZONA TERRITORIAL

ZONA TERRITORIAL: \_\_\_\_\_

PRESUPUESTO PARTICIPATIVO AÑO: \_\_\_\_\_

| EJE ESTRATÉGICO         | PROBLEMA<br>¿Cuáles son los principales problemas que frenan el desarrollo de .... (p.ej. LA ACTIVIDAD AGROPECUARIA?) | CAUSA<br>¿Por qué se originan estos problemas? |
|-------------------------|---|--|
| Por ejemplo:            | 1.  |  |
| DESARROLLO AGROPECUARIO | 2.  |  |
|                         | 3.  |  |



2005/06/26



2005/06/25

03 PROBLEMAS PRINCIPALES Y SUS CAUSAS IDENTIFICADOS POR ZONA Y EJE ESTRATÉGICO.



# Talleres de Trabajo por Espacios Territoriales

## Herramienta N° 2

### **MATRIZ DE ANALISIS DE RIESGO DEL TERRITORIO**

**ZONA TERRITORIAL:** \_\_\_\_\_

**PRESUPUESTO PARTICIPATIVO AÑO:** \_\_\_\_\_



| <b>AMENAZA</b><br>¿Qué fenómenos naturales o actividades humanas ocasionan daños a ..... (¿ACTIVIDAD AGROPECUARIA p.ej.)? | <b>VULNERABILIDAD</b><br>¿Qué es lo que hace que las familias sufran daños o pérdidas ante este fenómeno extremo? | <b>RIESGO</b><br>¿Qué daños o pérdidas ocurrirían si se presenta este fenómeno y somos vulnerables? |
|---|---|---|
| <b>Por ejemplo:</b>   |   |   |
| <b>SEQUIAS</b>  |   |   |
| <b>LLUVIAS INTENSAS/<br/>INUNDACIONES</b>   |   |   |
|   |   |   |
|   |   |   |

**EN CADA EJE ESTRATÉGICO SE IDENTIFICAN 03 FACTORES DE VULNERABILIDAD, POR CADA AMENAZA, QUE HARÍAN SUSCEPTIBLES A LAS FAMILIAS A SUFRIR DAÑOS Y PÉRDIDAS**



# Talleres de Trabajo por Espacios Territoriales

## Herramienta N° 3

### **MATRIZ DE POTENCIALIDADES DEL TERRITORIO**

**ZONA TERRITORIAL:** \_\_\_\_\_

**PRESUPUESTO PARTICIPATIVO AÑO:** \_\_\_\_\_

| <b>POTENCIALIDAD</b><br>¿Con qué recursos y capacidades contamos en el territorio para impulsar nuestro desarrollo ..... (SOCIAL p.ej)? | ¿QUÉ ACCIONES DEBERÍAMOS DESARROLLAR PARA APROVECHAR ESTOS RECURSOS? |
|---|--|
|   |  |
|   |  |
|   |  |
|   |  |
|   |  |
|   |  |



LISTADO DE **ACCIONES QUE PERMITIRÍAN APROVECHAR POTENCIALIDADES** EN BENEFICIO DEL DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL, AMBIENTAL E INSTITUCIONAL DEL DISTRITO.



# Talleres de Trabajo por Espacios Territoriales

## Herramienta N° 4

### **MATRIZ DE IDENTIFICACIÓN DE PROPUESTAS POR EJE ESTRATÉGICO**

**ZONA TERRITORIAL:** \_\_\_\_\_

**PRESUPUESTO PARTICIPATIVO AÑO:** \_\_\_\_\_

| EJE ESTRATÉGICO DE DESARROLLO               | PROYECTO PROPUESTO   |  | CASERÍO(OS) Y POBLACIÓN QUE SE BENEFICIAN | OBSERVACIONES |
|---|--|--|---|---------------|
|   | ¿Qué proyectos proponemos para lograr el desarrollo de .... (la ACTIVIDAD AGROPECUARIA p.ej.?) | ¿Qué problemas superamos, que vulnerabilidades reducimos o que potencialidades aprovechamos con este proyecto? |   |               |
| Por ejemplo:<br><br>DESARROLLO AGROPECUARIO |  |  |   |               |
|   |  |  |   |               |
|   |  |  |   |               |
|   |  |  |   |               |
|   |  |  |   |               |

LISTADO DE **PROYECTOS** PROPUESTOS, POR ZONA TERRITORIAL Y EJE ESTRATÉGICO.



# Talleres de Trabajo por Espacios Territoriales

## Herramienta Nº 5

### MATRIZ DE PRIORIZACION POR PARES



| ACCIÓN                             | CERCO PERIMETRICO COLEGIO 2040 | AGUA POTABLE CASERIO CEREZO | FOMENTO DEL CULTIVO DE CACAO | CONSTRUCCIÓN CANCHA DE FULBITO | MEJORAMIENTO DEL POZO PARA REGADÍO |
|------------------------------------|--------------------------------|-----------------------------|------------------------------|--------------------------------|------------------------------------|
| CERCO PERIMETRICO COLEGIO 2040     |                                | AGUA POTABLE CASERIO CEREZO | FOMENTO DEL CULTIVO DE CACAO | CERCO PERIMETRICO COLEGIO 2040 | MEJORAMIENTO DEL POZO PARA REGADÍO |
| AGUA POTABLE CASERIO CEREZO        |                                |                             | FOMENTO DEL CULTIVO DE CACAO | AGUA POTABLE CASERIO CEREZO    | MEJORAMIENTO DEL POZO PARA REGADÍO |
| FOMENTO DEL CULTIVO DE CACAO       |                                |                             |                              | FOMENTO DEL CULTIVO DE CACAO   | MEJORAMIENTO DEL POZO PARA REGADÍO |
| CONSTRUCCIÓN CANCHA DE FULBITO     |                                |                             |                              |                                | MEJORAMIENTO DEL POZO PARA REGADÍO |
| MEJORAMIENTO DEL POZO PARA REGADÍO |                                |                             |                              |                                |                                    |

**PRIMERA PRIORIZACIÓN DE PROYECTOS, POR ZONA TERRITORIAL Y EJE ESTRATÉGICO**



# Talleres de Trabajo por Espacios Territoriales

Herramienta N° 6

## MATRIZ DE PRIORIZACION DE PROPUESTAS

ZONA TERRITORIAL: \_\_\_\_\_

PRESUPUESTO PARTICIPATIVO AÑO: \_\_\_\_\_

| EJE ESTRATÉGICO               | NOMBRE DEL PROYECTO PRIORIZADO | CASERÍO(S) Y POBLACIÓN QUE BENEFICIA | ORDEN DE PRIORIDAD |
|-------------------------------|--------------------------------|--------------------------------------|--------------------|
| DESARROLLO AGROPECUARIO       |                                |                                      |                    |
|                               |                                |                                      |                    |
|                               |                                |                                      |                    |
| DESARROLLO SOCIAL             |                                |                                      |                    |
|                               |                                |                                      |                    |
|                               |                                |                                      |                    |
| FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL |                                |                                      |                    |
|                               |                                |                                      |                    |
|                               |                                |                                      |                    |



**2 - 4 PROYECTOS PRIORIZADOS POR ZONA TERRITORIAL Y EJE ESTRATÉGICO**



# Talleres de Priorización de Acciones

## PROPUESTA DE CRITERIOS PARA PRIORIZAR ACCIONES

| EJE DE ANÁLISIS     | CRITERIO DE PUNTUACIÓN SI LA ACCIÓN:   | PUNTAJE  |
|---------------------|--|--|
|                     | <b>Contribuye a lograr los objetivos del Plan de Desarrollo Concertado</b>   | NO: Se excluye del Proceso<br>SI: Continúa EN el Proceso   |
|                     | <b>Tiene co-financiamiento (ONG, Instituciones Públicas o Privadas, aporte comunal o local)</b>  | NO: 0 Puntos      SI: 3 Puntos   |
| ECONÓMICO           | <b>Proporción del territorio y población que será atendida.</b>  | Menos de 20% ó 2 caseríos atendidos: 1 Pto.<br>Entre 20 – 40% ó 2 Caseríos atendidos: 3 Ptos.<br>Entre 40 – 60% ó 3 caseríos atendidos: 5 Ptos.<br>Más del 60% ó 4 a más caseríos atendidos: 7 Ptos. |
|                     | <b>Está ubicado en una zona donde se ha invertido en los 2 últimos años.</b>   | SI: 0 Puntos      NO: 5 Puntos   |
|                     | <b>Genera efectos positivos en la población y la economía del distrito.</b>  | NO: 0 Puntos      SI: 5 Puntos   |
|                     | <b>Incentiva el empleo de mano de obra local</b>   | NO: 0 Puntos      SI: 5 Puntos   |
|                     | <b>Incentiva el uso de recursos propios de la localidad</b>  | NO: 0 Puntos      SI: 3 Puntos   |
|                     | <b>Incentiva el uso racional y ordenado del territorio.</b>  | NO: 0 Puntos      SI: 5 Puntos   |
|                     | <b>Reduce la posibilidad de que la población y sus actividades económicas sufran daños o pérdidas frente a la presencia de fenómenos naturales extremos.</b> | NO: 0 Puntos      SI: 5 Puntos   |
| SOCIAL/<br>CULTURAL | <b>Proporción del territorio y población que será atendida.</b>  | Menos de 20% ó 2 caseríos atendidos: 1 Pto.<br>Entre 20 – 40% ó 2 Caseríos atendidos: 3 Ptos.<br>Entre 40 – 60% ó 3 caseríos atendidos: 5 Ptos.<br>Más del 60% ó 4 a más caseríos atendidos: 7 pto.  |
|                     | <b>Favorece directamente a la población en extrema pobreza o grupos vulnerables</b>  | NO: 0 Puntos      SI: 7 Puntos   |
|                     | <b>Está ubicado en una zona donde se ha invertido en los 2 últimos años.</b>   | SI = 0 Puntos      NO= 5 Puntos  |
|                     | <b>Atiende necesidades básicas insatisfechas.</b>  | NO: 0 Puntos      SI: 4 Puntos   |
|                     | <b>Mejora directa en la calidad y cobertura de los servicios educación y salud</b>   | NO: 0 Puntos      SI: 4 Puntos   |
|                     | <b>Incentiva la ocupación ordenada del territorio.</b>   | NO: 0 Puntos      SI: 4 Puntos   |
|                     | <b>Permite una mayor protección o adaptabilidad de la población ante impactos negativos ocasionados por fenómenos naturales extremos.</b>                    | NO: 0 Puntos      SI: 5 Puntos   |



# Talleres de Priorización de Acciones

## PROPUESTA DE CRITERIOS PARA PRIORIZAR ACCIONES

| EJE DE ANÁLISIS            | CRITERIO DE PUNTUACIÓN SI LA ACCIÓN:  | PUNTAJE  |
|----------------------------|---|--|
|                            | Contribuye a lograr los objetivos del Plan de Desarrollo Concertado   | NO: Se excluye del Proceso<br>SI : Continúa EN el Proceso  |
|                            | Tiene co-financiamiento (ONG, Instituciones Públicas o Privadas, aporte comunal o local)  | NO: 0 Puntos      SI : 3 Puntos  |
| AMBIENTAL                  | Proporción del territorio involucrado   | Menos de 20% ó 2 caseríos atendidos: 1 Pto.<br>Entre 20 – 40% o 2 Caseríos atendidos: 3 Ptos.<br>Entre 40 – 60% ó 3 caseríos atendidos: 5 Ptos.<br>Más del 60% 5 4 a más caseríos atendidos: 7 Ptos. |
|                            | Promueve la conservación de los Recursos Naturales  | NO: 0 Puntos      SI : 5 Puntos  |
|                            | Incentiva el uso racional de los recursos naturales   | NO: 0 Puntos      SI : 5 Puntos  |
|                            | Contribuye al Ordenamiento Territorial del distrito   | NO: 0 Puntos      SI : 5 Puntos  |
|                            | Reduce la posibilidad de que la población, sus actividades económicas e infraestructuras sufran daños o pérdidas frente a la presencia de fenómenos naturales extremos. | NO: 0 Puntos      SI : 5 Puntos  |
| POLÍTICO/<br>INSTITUCIONAL | Promueve la preparación y capacitación de actores locales.  | Menos del 20%: 1 Pto.      Entre 20 – 40%: 3 Pto.<br>Entre 40 – 60%: 5 Pto.      Más del 60%: 7 Pto.   |
|                            | Genera capacidades para el uso eficiente de los recursos  | NO: 0 Puntos      SI : 4 Puntos  |
|                            | Genera capacidades para mejorar la prestación de servicios.   | NO: 0 puntos      SI: 4 puntos   |
|                            | Promueve el fortalecimiento organizacional o la modernización de las entidades locales  | NO: 0 puntos      SI: 3 puntos   |
|                            | Genera capacidades para la autoprotección social o adaptabilidad de la población ante impactos negativos ocasionados por fenómenos naturales extremos.                  | NO: 0 Puntos      SI : 5 Puntos  |





**PRESUPUESTO PARTICIPATIVO:  
Experiencia del Distrito de Morropón**

# **EVALUACIÓN TÉCNICA**



# Lista de Chequeo para Verificar el Cumplimiento de Criterios en Campo

PRESUPUESTO PARTICIPATIVO:  
Experiencia del Distrito de Morropón

| Proyecto :  |   | Ubicación: |   | RESPUESTAS  |  | SUSTENTO |
|---|---|------------|---|---|--|----------|
| EJE AL QUE CORRESPONDE EL PROYECTO  | ASPECTOS A VERIFICAR  | SI         | NO  |   |  |          |
| ECONÓMICO   | ¿La proporción de la población que será atendida es la determinada en el taller participativo?  |            |   | ¿Cuánta es la población?  |  |          |
|   | ¿Cuenta con el <u>co</u> -financiamiento asegurado o comprometido en el taller participativo de priorización?   |            |   | ¿De quiénes y cuanto?   |  |          |
|   | ¿Tiene efectos positivos en las actividades económicas el proyecto presentado?  |            |   | ¿Señalar los efectos positivos?   |  |          |
|   | ¿El proyecto incentiva el empleo de mano de obra local?   |            |   | ¿Cuánta o de quienes?   |  |          |
|   | <b>¿Reduce la posibilidad de que la población y sus actividades económicas sufran daños o pérdidas frente a la presencia de fenómenos naturales extremos?</b> |            |   | <b>¿Qué aspecto reduce?</b>   |  |          |
| SOCIAL  | ¿El proyecto favorece directamente a la población en extrema pobreza o grupos vulnerables de la zona?   |            |   | ¿Qué tipo de población es la beneficiaria?                                  |  |          |
|   | ¿Cuenta con <u>co</u> -financiamiento de fuentes nacionales o internacionales?  |            |   | ¿De quiénes y cuánto?   |  |          |
|   | ¿Tiene <u>co</u> -financiamiento de la población?   |            |   | ¿A cuánto asciende?   |  |          |
|   | ¿Atiende necesidades básicas insatisfechas?   |            |   | ¿Cuántas y señale cuáles?   |  |          |
|   | ¿Mejora directa en la calidad y cobertura de los servicios educación y salud?   |            |   | ¿Cuánto incrementa la cobertura o en qué se mejora la calidad del servicio? |  |          |
| <b>¿Permite una mayor protección o adaptabilidad de la población ante impactos negativos ocasionados por fenómenos naturales extremos?</b>                                      |   |            | <b>¿En qué aspectos la reduce a nivel social?</b> |   |  |          |
| AMBIENTAL   | ¿La proporción de la población que será atendida es la determinada en el taller participativo?  |            |   | ¿Cuánta es la población atendida?   |  |          |
|   | ¿Cuenta con <u>co</u> -financiamiento el proyecto de acuerdo a lo señalado en el taller de priorización?  |            |   | ¿De quiénes y cuanto?   |  |          |
|   | ¿Promueve la conservación de los Recursos Naturales?  |            |   | Sustente:   |  |          |
|   | ¿Incentiva el uso racional de los recursos naturales?   |            |   | Sustente:   |  |          |
|   | ¿Genera condiciones para la ocupación ordenada del territorio?  |            |   | Sustente:   |  |          |
| <b>¿Reduce la posibilidad de que la población, sus actividades económicas e infraestructuras sufran daños o pérdidas frente a la presencia de fenómenos naturales extremos?</b> |   |            | <b>¿Qué aspecto reduce?</b>                       |   |  |          |
| POLITICO-<br>INSTITUCIONAL  | ¿Promueve la preparación y capacitación de actores locales?   |            |   |   |  |          |
|   | ¿Cuenta con <u>co</u> -financiamiento el proyecto de acuerdo a lo señalado en el taller de priorización?  |            |   | ¿De quiénes y cuanto?   |  |          |
|   | ¿Genera capacidades para ahorro y uso eficiente de recursos?  |            |   |   |  |          |
|   | ¿Genera capacidades para mejorar la prestación de servicios?  |            |   |   |  |          |
|   | ¿Promueve la modernización de las entidades locales?  |            |   |   |  |          |
| <b>¿Genera capacidades para la autoprotección social o adaptabilidad de la población ante impactos negativos ocasionados por fenómenos naturales extremos?</b>                  |   |            |   |   |  |          |



## Ficha con Información Mínima por Acción Priorizada

DISTRITO: \_\_\_\_\_

| ACTIVIDAD/PROYECTO   |  |  |      |
|--|--|--|------|
| <b>Nombre de la Actividad o Proyecto</b>   |  |  |      |
| <b>Situación</b>   |  | Nuevo: _____ En Ejecución: _____   |      |
| <b>Descripción de la Actividad/ Proyecto</b>   |  |  |      |
| <b>Problema que contribuye a solucionar /potencialidad que aprovecha</b>   |  |  |      |
| <b>Objetivo Estratégico del Plan de Desarrollo Concertado al que contribuye:</b>   |  |  |      |
| <b>Factor de Vulnerabilidad frente a peligro que reduce o evita en la unidad social o en el servicio a proporcionar por el proyecto.</b> |  | ¿La localización escogida para la ubicación del proyecto evita su exposición a peligros? SI _____ NO _____   |      |
|  |  | Sustente:  |      |
|  |  | ¿Las capacidades a formar, mejorar o ampliar en la unidad social les permiten mantener la operatividad del proyecto frente a la presencia de situaciones de peligro? SI _____ NO _____ |      |
|  |  | Sustente:  |      |
| Ejecutor:  |  |  |      |
| <b>Fuente de Financiamiento (S/.)</b>  |  |  |      |
| Recursos Propios   |  | S/.  |      |
| Transferencias del Gobierno Nacional*  |  | S/.  |      |
| <b>TOTAL **</b>  |  | S/.  |      |
| Ejecución 2006 ***   |  |  |      |
|  |  | 2007   | 2008 |
| <b>Programación anual de la inversión</b>  |  | S/.  | S/.  |
| <b>Indicador de Medición del Desempeño</b>   |  |  |      |
| Nombre del indicador   |  |  |      |
| Unidad de Medida   |  |  |      |
| Valor a alcanzar al final del 2007   |  |  |      |
| Valor de referencia a alcanzar el 2006(si se trata de un proyecto en ejecución)  |  |  |      |
| Medio de verificación  |  |  |      |
| (Fuente de información sobre el valor del indicador)   |  |  |      |



**PRESUPUESTO PARTICIPATIVO:  
Experiencia del Distrito de Morropón**



# **FORMALIZACIÓN DE ACUERDOS**





**PRESUPUESTO PARTICIPATIVO:  
Experiencia del Distrito de Morropón**

# RENDICIÓN DE CUENTAS





**PRESUPUESTO PARTICIPATIVO:  
Experiencia del Distrito de Morropón**

**¡Muchas Gracias!**